

29/2018 IDAZKARI NAGUSIAREN TXOSTENA

Gaia: Obra txikien lizentziari eta aurretiazko jakinarazpen bidezko obrei buruzko ordenantza aldatzea

JURDANA URIARTE LEJARRAGAK, Bermeoko Udaleko idazkari nagusiak, Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaiakuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.7. artikulua araberan egin dut hurrengo

TXOSTENA

Aurrekariak

Lehena.- 2018ko urriaren 22an Urigintza, Obra eta Ingurumen saileko Administrazio Orokorreko Teknikariaren txostenaren arabera obra txikien lizentziari eta aurretiazko jakinarazpenen bidezko obrei buruzko udal araudia berrikusteko beharrez dago.

Bigarrena.- 2018ko urriaren 22an Urigintza, Obra eta Ingurumen saileko Administrazio Orokorreko Teknikariak erabaki proposamena egin du.

Hirugarrena.- 2018ko urriaren 26an Urigintza, Obra eta Ingurumen Batzordeak aldeko irizpena eman du.

Oinarri juridikoak

1. Aplikagarria den araudia

- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen (4.1.a, 22.2.d, 25, 49, 65.2, 70.2 artikulua)

- 1955eko ekainaren 17ko Dekretua, Toki erakundeek zerbitzuen araudia onartzen duena (23-29 artikulua)



- Apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen duena. (56 artikulua)

- Urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoen Administrazio Prozedimendu Erkidearen Legea (128,129 eta 133 artikulua)

2. Azterketa juridikoa

A) Oinarrizko kontzeptuak

Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen 7/1985 Legeak 4.1. a artikuluan eta Administrazio Publikoen Administrazio Prozedimendu Erkidearen 39/2015 Legearen 128.artikuluan aitortzen da udalek duten eskumena araudiak egiteko eta autoorganizatorako. Hori horrela, Bermeoko Udalak bere eskumenen inguruan legeek ezarritakoa garatu dezake izaera orokorreko xedapen administratiboen bitartez, zeintzuk beti legea errespetatu behar duten.

Horrekin lotuta, egoki ikusten da obra txikien lizentziari eta aurretiazko jakinarazpenen bidezko obrei buruzko udal araudiaren aldaketa landu, izapidetu eta onartzea. Izan ere, proposatzen den aldaketaren helburua 2006/123CE Europako Zuzentzura, 17/2009 zein 25/2009 estatuko legeetara eta 7/2012 euskal legera egokitzea da.

Ordenantza onartzeko nahitaez 39/2015 Legearen 129.artikuluan ezartzen diren printzipioak errespetatu behar dira espediente guztian zehar, hau da, beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, segurtadun juridikoa, gardentasuna eta efizientzia printzipioak.

Kuantifikatu eta balioetsi behar dira ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.

B) Jarraitu beharreko prozedura



39/2015 Legearean 133. artikulua eta 7/1985 Legearen 49 eta 70.2 artikulua kontuan hartuta prozedura hurrengoa izan behar da:

a) Ordenantza udalaren urteko plangintzan aurreikusita egon behar da (39/2015 legearen 132art).

b) Saileko teknikari arduradunak obra txikien lizentziari eta aurretiazko jakinarazpenen bidezko obrei buruzko udal araudia eraldatzeko beharrezana justifikatuko du.

c) Ordenantzaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da Bermeoko Udalaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarriek puntu hauei buruz:

- ◆ Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- ◆ Arau hori onestea beharrezko eta egoki den
- ◆ Arauaren helburuak.
- ◆ Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.

39/2015 Legearen 133.4. artikulua zera dio: *Podrá prescindirse de los trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos en este artículo en el caso de normas presupuestarias u organizativas de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas, o cuando concurren razones graves de interés público que lo justifiquen.*

d) Saileko teknikari arduradunak ordenantza aldatzeko erabaki proposamena egingo du.

e) Kontuhartzaileak txostena egin beharko du kuantifikatzeko eta balioesteko ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.



Komenigarri ikusten da teknikariak adieraztea ordenantza aldatzeak ez duela gastu eta sarrerarik suposatuko eta, beraz, ez duela aurrekontuaren egonkortasunean eta finantza iraunkortasunean eraginik izango, hala badagokio.

- f) Idazkari nagusiak txostena egin beharko du.
- g) Informazio batzordeak erabaki proposamenaren irizpena eman beharko du.
- h) Osoko bilkuraren ordenantza hasieraz onartuko du, gehiengo soilez, 7/1985 Legearen 22.2.d eta 47. artikuluekin bat etorritz.
- i) Informazio publikoa eta entzunaldia gauzatuko dira, interesdunek 30 eguneko epean erreklamazio edo iradokizunak aurkezteko. Hasierako onarpena webgunean, edikuen taulan eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko dira.
- j) Osoko Bilkurak aurkeztutako erreklamazio eta iradokizunak ebatzea eta behin betikoz ordenantza onartzea.

Hasierako onarpenean ezarri daiteke erreklamaziorik izan ezean obra txikien lizentziari eta aurreiazko jakinarazoeb bidezko obrei buruzko udal ordenantzaren eraldaketa automatikoki behin betikoz onartuta egongo dela, baina horretarako arduradunaren txostenean oinarritutako idazkariaren ziurtagiria beharko da alegaziorik egon ez direla egiaztatuz.

- k) Erabakia eta ordenantzaren testu osoa argitaratu beharko da Bizkaiko Aldizkari Ofizialean, Bermeoko Udaleko gardentasun atalean eta ediktuen taulan eta indarrean sartuko da BAO n argitaratu eta 15 egun igarota, 7/1985 Legearen 65.2 artikulua araber.

Ondorioak

Espedientetik ezin da ondorioztatu hurrengo baldintzak bete direla:

- Ordenantza Udalaren urteko plangintzan aurreikusita egon behar da (39/2015 legearen 132art).



- Ordenantzaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratu behar da, salbu eta 39/2015 legearen 133.4 artikulua aplikagarria bada.
- Hala badagokio, justifikatu behar da ordenantza aldatzeak ez duela gastu eta sarrerarik suposatuko eta, beraz, ez duela aurrekontuaren egonkortasunean eta finantza iraunkortasunean eraginik izango. Bestela, kontuhartzailearen txostena beharko da.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe.
Hori horrela, Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, 2018ko azaroaren 20an

Jurdana Uriarte Lejarraga

Idazkari nagusia



Jasota,

Idurre Bideguren Gabantxo

Alkatza



