

7/2018 IDAZKARI NAGUSIAREN TXOSTENA

Gaia: Egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantza onartzea

JURDANA URIARTE LEJARRAGAK, Bermeoko Udaleko idazkari nagusiak, Toki Erakundeen Izaera Nazionalako Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.7. artikulua arabera egin dut hurrengo

TXOSTENA

Aurrekariak

Lehena.- 2018ko apirilak 9ko antolakuntza eta teknologia berriak saileko teknikariaren txostenaren arabera egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantza onartzeko beharrezana dago.

Bigarrena.- 2018ko apirilaren 18tik 2018ko maiatzaren 4ra arte kontsulta publikoa egin da Bermeoko udaleko webgunean, konpondu nahi diren arazoak egokitasuna, helburua eta beste aukera erregulatzaileak azalduz.

Hirugarrena.- 2018ko maiatzak 7an antolakuntza eta teknologia berriak saileko teknikariak egindako ziurtagiri proposamenaren arabera kontsulta publikoan ez da ekarpenik jaso.

Laugarrena.- 2018ko maiatzak 8an antolakuntza eta teknologia berriak saileko teknikariak egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantzaren zirriborroa eta ordenantza onartzeko erabaki proposamena egin du.

Oinarri juridikoak

1. Aplikagarria den araudia

- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen (4.1.a, 22.2.d, 25, 49, 65.2, 70.2 artikulua)



- 1955eko ekainaren 17ko Dekretua, Toki erakundeen zerbitzuen araudia onartzen duena (23-29 artikulua)
- Apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen duena. (56 artikulua)
- Urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoen Administrazio Prozedimendu Erkidearen Legea (128,129 eta 133 artikulua)

2. Azterketa juridikoa

A) Oinarrizko kontzeptuak

Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen 7/1985 Legeak 4.1. a artikuluan eta Administrazio Publikoen Administrazio Prozedimendu Erkidearen 39/2015 Legearen 128.artikuluan aitortzen da udalek duten eskumena araudiak egiteko eta autoorganizaziorako. Hori horrela, Bermeoko Udalak bere eskumenen inguruan legeek ezarritakoa garatu dezake izaera orokorreko xedapen administratiboen bitartez, zeintzuk beti legea errespetatu behar duten.

Hori horrela, egoki ikusten da egoitza elektronikoa arautzeko udal ordenantza landu, izapidetu eta onartzea. Izan ere, proposatzen den ordenantza europar batzordeak emandako "La administración electrónica en el uso de las TIC en las AAPP, combinando con cambios organizativos y nuevas aptitudes, con el fin de mejorar los servicios públicos y los procesos democráticos y reforzar el apoyo a las políticas públicas" definizioaren arabera bi zentzu ditu: batetik, barne antolaketari begira, prozesu elektronikoak sortuz eta papelarekin bukatuz; bestetik, kanpo erlazioari begira, herritar eta enpresak Bermeoko Udalarekin erlazionatzerakoan (sarrerak, tramiteen katalogoak, jakinarazpenak egoitza elektronikoan). Eta, hain zuzen ere, bigarren zentzu honetan ezin da ulertu ordenantza hau antolakuntzarako soilik dela.

Ordenantza onartzeko nahitaez 39/2015 Legearen 129.artikuluan ezartzen diren printzipioak errespetatu behar dira espediente guztian zehar, hau da, beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, segurtadun juridikoa, gardentasuna eta efizientzia printzipioak.



Kuantifikatu eta balioetsi behar dira ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.

B) Jarraitu beharreko prozedura

39/2015 Legearean 49. eta 133. artikulua eta 7/1985 Legearen 70. artikulua kontuan hartuta prozedura hurrengoak izan behar da:

a) Ordenantza udalaren urteko plangintzan aurreikusita egon behar da (39/2015 legearen 132art).

Aurreikusita dago.

b) Saileko teknikari ardundunak egoitza elektronikoa arautuko duen ordenantza onartzeko beharrezana justifikatuko du.

Justifikazioa eginda dago.

c) Hala dagokionean, ordenantzaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da Bermeoko Udalaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarriek puntu hauei buruz:

- ◆ Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- ◆ Arau hori onestea beharrezko eta egoki den
- ◆ Arauaren helburuak.
- ◆ Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.

Izapide hori prozeduran burutu izan da.

d) Saileko teknikari ardundunak egoitza elektronikoa arautuko duen ordenantza onartzeko erabaki proposamena egingo du.

Erabaki proposamena egin da eta edukiari dagokionez zuzena da.

e) Kontuhartzaileak txostena egin behar du kuantifikatzeko eta balioesteko ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia



aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.

ATBko teknikariaren arabera, kasu honetan ordenantza onartzeak ez du gastu edo sarrera gehigarririk suposatuko, beraz, ez da beharrezkoa kontuhartzailearen txostena.

f) Idazkari nagusiak txostena egin beharko du.

Behin idazkariaren aldeko txostena izanda hurrengo pausuak eman beharko dira.

g) Informazio batzordeak erabaki proposamenaren irizpena eman beharko du.

h) Osoko bilkuraren ordenantza hasieraz onartuko du, gehiengo soilez, 7/1985 Legearen 22.2.d eta 47. artikuluekin bat etorritz.

i) Informazio publikoa eta entzunaldia gauzatuko dira, interesdunek 30 eguneko epean erreklamazio edo iradokizunak aurkezteko. Hasierako onarpena webgunean, edikuen taulan eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko dira.

j) Hala dagokionean, ordenantzak pertsonen eskubide eta interes legitimoei eragiten dienean, Udalak webgunean argitaratuko du testua, ukitutako herritarrei entzunaldia emateko eta beste pertsona eta entitate batzuek egin ditzaketen ekarpen gehigarriak jasotzeko. Era berean, zuzenean eska dakieke iritzia arauaren eraginez beren eskubide edo interes legitimoak ukitzen zaizkien pertsonak biltzen edo ordezkatzan dituzten eta beren helburuak arauaren xedearekin zerikusi zuzena duten antolakunde edo elkarte legeaz aitortuei.

Legeak ez diosku entzunaldi hori noiz burutu behar den; baina osoko bilkurak 2018ko martxoaren 14an Bermeoko Udaleko araudi plana eta araudiak zein ordenantzak sortzeko prozeduran aldeztutako aurretiko kontsulta publikoa xedatzeko gidalerroak onartu zituen eta 8. Atalean hurrengoa onartu zen: "Entzunaldiak nahiz jendaurreko erakustaldiak egutegiko hamar egunez egingo dira, udalaren webgunean txertatzen diren egunaren biharamunetik zenbatzen hasita.



Epe hori amaitutakoan, ekimena proposatu duen erakundeak ordenantzaren edo araudiaren behin betiko testua idatziko du, eta Osoko Bilkuran aurkeztuko du onetsi dadin”.

Hala ere, praktikan (eta jurisprudentziak zalantza argitu arte) egoki ikusten da Osoko Bilkuraren kontsulta publiko eta entzunaldien gidalerroen inguruan hartutako akordioa eraldatzea eta entzunaldi hori informazio publikoaren fasearekin batera egitea, proportzionaltasuna, efikazia eta efizientzia handiagoa bermatzeko, eta, beti ere, herritarren eta elkarten eskubideak erabat errespetatuta.

Izan ere, kasu zehatz honetan egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantza onartzeko premia begi bistakoa da, 39/2015 Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedura Erkidearen Legeak, 40/2015 Sektorre Publikoko Araudi Juridikoaren Legeak eta 9/2017 Sektorre Publikoko Kontratazioko Legeak, besteak beste, behartzen baikaituzte egoitza elektronikoa lehen bai lehen onartuta izatera, herritarren eta enpresen eskubideak bermatuta gelditzeko eta udalak derrigorrez eman behar duen egoitza elektronikoaren aukera bermatzeko. Are gehiago, barne antolaketa eta funtzionamendua efikazagoa eta efizienteagoa izateko ere egoitza elektronikoa martxan izatea ezinbestekoa da, bai zinegotzien harremanetarako, bai langileriaren harremanetarako, bai espediente elektronikoek egoitza elektronikoarekin bat egiteko.

k) Osoko Bilkurak aurkeztutako erreklamazio eta iradokizunak ebaztea eta behin betikoz ordenantza onartzea.

Hasierako onarpenean ezarri daiteke erreklamaziorik izan ezean egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantza automatikoki behin betikoz onartuta egongo dela, baina horretarako arduradunaren txostenean oinarritutako idazkariaren ziurtagiria beharko da alegaziorik egon ez direla egiaztatuz.

l) Erabakia eta ordenantzaren testu osoa argitaratu beharko da Bizkaiko Aldizkari Ofizialean, Bermeoko Udaleko gardentasun atalean eta ediktuen taulan eta indarrean sartuko da BAOn argitaratu eta 15 egun igarota, 7/1985 Legearen 65.2 artikuluaaren arabera.



Ondorioak

Momentu honetara arte jarraitutako prozedura zuzena da, beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, gardentasuna eta efizientzia printzipioak errespetatu baitira; beraz, egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantzaren proiektuari aldeko txostena egiten zaio.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, 2018ko maiatzaren 7an

Idazkari nagusia,

Jurdana Uriarte Lejarraga

Jasota

Alkatea,



Idurre Bideguren Gabantxo

