

1/2018 IDAZKARI OROKORRAREN TXOSTENA

Gaia: 2016/2017 ikasturteko euskera ikasteko norbanako diru-laguntzak esleitzea

Jurdana Uriarte Lejarraga, Bermeoko Udaleko behin-behineko idazkariak, irailaren 18ko 1174/1987 Errege Dekretuak -Toki Administrazioetako Gaikuntza Nazionaleko Funtzionarioen Araubide Juridikoa arautu duenak- 3. artikuluan ezartzen duenarekin bat etorritik, hurrengo **TXOSTENA** igorri dot:

1. Aurrekariak

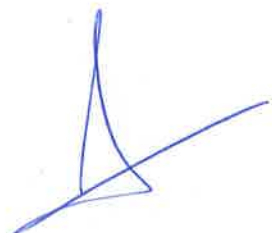
Idazkaritza Sail honetara Euskera Saitetik 2016/2017 ikasturteko euskera ikasteko norbanako diru-laguntzen esleipena egiteko proposamena aurkeztu da.

2. Oinarri juridikoak

2.1. Aplikagarria den araudia

Diru-laguntzaei buruzko lege Orokorren 5.artikuluaren arabera, aztertu beharreko kasuetan hurrengo araudia da aplikagarria:

- Azaroaren 17ko 38/2003 Legea, Diru-laguntzei buruzko Orokorra.
- Uztailaren 21eko 887/2006 Errege Dekretua, Diru-laguntzen Lege Orokorra garatzen duen Erregelamendua onetsi duena.
- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituenak.
- 1955eko ekainaren 17ko Dekretua, Toki erakundeen zerbitzuen erregelamendua onartzen duena (23-29 artikulua)
- Azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretua, Toki erakundeen Antolakuntza, Funtzionamendu era Araubide Juridikoaren Araudia onartzen duena. (232 artikulua)
- Urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedimendu Erkidearen Legea
- Aplikagarriak diren bestelako administrazio arauak eta horien ordean, zuzenbide pribatukoak



- - Udalaren diru-laguntzen Plan estrategikoa, Tokiko Gobernu Batzarrak 2016ko ekainaren 27an onartua

- Diru-laguntzaren oinarri espezifikoak
- Indarrean dagoen aurrekontuaren exekuzioarako udal araua

2.2. Diru-laguntzak emateko ahalmena

1955eko ekainaren 17ko Dekretua, Toki erakundeen zerbitzuen erregelamendua onartzen duenaren 23. artikulua arabera, toki erakundeek diru-laguntzak eman ditzakete erakunde, organismo edo partikularren alde, horien zerbitzuak edo ekintzak toki eskumenak osatu eta ordeztzen badituzte.

Gainera, arau bereko 26.artikuluan diru-laguntzak emateko orduan jarraitu behar diren arauak zehazten dira. Hain justu be, hurrengoak

1^a.- Borondatezko eta balizko izaera izango dute, salbu eta legeek edota araudiek beste gauza bat badiote

2^a.- Udalak edozein momentuan indargabetu edo gutxitu ditzake, salbu eta horren kontrako klausularik badago

3^a.- Ezin dira deitu aurrekari moduan

4^a.- Ezin da eskatu diru-laguntza handitzea edota berrikustea

1955eko Dekretuaren 27.artikulua arabera, Udalak egiaztatu ahal ditu, dagozkion baliabideekin, emandako kantitateen inbertsioa helburu egokiekin erabili dela, deusezak izanik askatasun hutsean oinarritutako akordioak. Zentzu berean, deusezak izango dira diru-laguntzak Udalak bere kabuz burutu ahal dituen helburuetara zuzentzen direnean, eraginkortasun berdinarekin eta gastu gehiago ekarriz.

2.3. Diru-laguntzen onuraduna izateko baldintzak



Onuradun izateko baldintzak Diru-laguntzen Lege Orokorraren 13. artikuluan daude araututa. Eta beroriek garatzen dira 887/2006 erregelamenduaren 18 eta hurrengo artikuluetan.

Baldintzok hurrengoak dira:

1. *Podrán obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora las personas o entidades que se encuentren en la situación que fundamenta la concesión de la subvención o en las que concurren las circunstancias previstas en las bases reguladoras y en la convocatoria.*

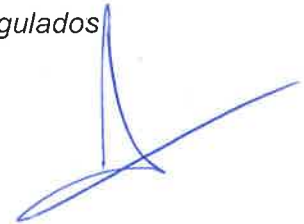
2. *No podrán obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora de las subvenciones reguladas en esta ley las personas o entidades en quienes concorra alguna de las circunstancias siguientes, salvo que por la naturaleza de la subvención se exceptúe por su normativa reguladora:*

a) *Haber sido condenadas mediante sentencia firme a la pena de pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones o ayudas públicas o por delitos de prevaricación, cohecho, malversación de caudales públicos, tráfico de influencias, fraudes y exacciones ilegales o delitos urbanísticos.*

b) *Haber solicitado la declaración de concurso voluntario, haber sido declarados insolventes en cualquier procedimiento, hallarse declarados en concurso, salvo que en éste haya adquirido la eficacia un convenio, estar sujetos a intervención judicial o haber sido inhabilitados conforme a la Ley 22/2003, de 9 de julio, Concursal, sin que haya concluido el período de inhabilitación fijado en la sentencia de calificación del concurso.*

c) *Haber dado lugar, por causa de la que hubiesen sido declarados culpables, a la resolución firme de cualquier contrato celebrado con la Administración.*

d) *Estar incurso la persona física, los administradores de las sociedades mercantiles o aquellos que ostenten la representación legal de otras personas jurídicas, en alguno de los supuestos de la Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado, de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de incompatibilidades del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas, o tratarse de cualquiera de los cargos electivos regulados*



en la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, en los términos establecidos en la misma o en la normativa autonómica que regule estas materias.

e) *No hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias o frente a la Seguridad Social impuestas por las disposiciones vigentes, en la forma que se determine reglamentariamente.*

f) *Tener la residencia fiscal en un país o territorio calificado reglamentariamente como paraíso fiscal.*

g) *No hallarse al corriente de pago de obligaciones por reintegro de subvenciones en los términos que reglamentariamente se determinen.*

h) *Haber sido sancionado mediante resolución firme con la pérdida de la posibilidad de obtener subvenciones conforme a ésta u otras leyes que así lo establezcan.*

i) *No podrán acceder a la condición de beneficiarios las agrupaciones previstas en el art. 11.3, párrafo segundo cuando concurra alguna de las prohibiciones anteriores en cualquiera de sus miembros.*

j) *Las prohibiciones de obtener subvenciones afectarán también a aquellas empresas de las que, por razón de las personas que las rigen o de otras circunstancias, pueda presumirse que son continuación o que derivan, por transformación, fusión o sucesión, de otras empresas en las que hubiesen concurrido aquéllas.*

3. *En ningún caso podrán obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora de las subvenciones reguladas en esta ley las asociaciones incursas en las causas de prohibición previstas en los apartados 5 y 6 del art. 4 de la Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociación.*

Tampoco podrán obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora las asociaciones respecto de las que se hubiera suspendido el procedimiento administrativo de inscripción por encontrarse indicios racionales de ilicitud penal, en aplicación de lo dispuesto en el art. 30.4 de la Ley Orgánica 1/2002, en tanto no



recaiga resolución judicial firme en cuya virtud pueda practicarse la inscripción en el correspondiente registro.

4. Las prohibiciones contenidas en los párrafos b), d), e), f) y g) del apartado 2 y en el apartado 3 de este artículo se apreciarán de forma automática y subsistirán mientras concurren las circunstancias que, en cada caso, las determinen.

5. Las prohibiciones contenidas en los párrafos a) y h) del apartado 2 de este artículo se apreciarán de forma automática. El alcance de la prohibición será el que determine la sentencia o resolución firme. En su defecto, el alcance se fijará de acuerdo con el procedimiento determinado reglamentariamente, sin que pueda exceder de cinco años en caso de que la prohibición no derive de sentencia firme.

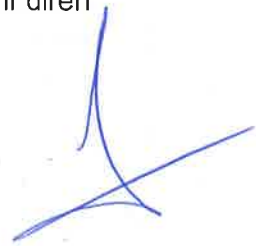
6. La apreciación y alcance de la prohibición contenida en el párrafo c) del apartado 2 de este artículo se determinará de acuerdo con lo establecido en el art. 21, en relación con el art. 20.c) del texto refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2002, de 16 de junio.

7. La justificación por parte de las personas o entidades de no estar incurso en las prohibiciones para obtener la condición de beneficiario o entidad colaboradora, señaladas en los apartados 2 y 3 de este artículo, podrá realizarse mediante testimonio judicial, certificados telemáticos o transmisiones de datos, de acuerdo con lo establecido en la normativa reglamentaria que regule la utilización de técnicas electrónicas, informáticas y telemáticas por la Administración General del Estado o de las comunidades autónomas, o certificación administrativa, según los casos, y cuando dicho documento no pueda ser expedido por la autoridad competente, podrá ser sustituido por una declaración responsable otorgada ante una autoridad administrativa o notario público.

Dagokigun espedientean ez da egiaztatu baldintzak betetzen diren edo ez.

2.4. Prozedimendua

I. Diru-Laguntzen Lege Orokorraren 8. artikulua dio diru-laguntzak ezarri aurretik Diru-laguntzen Plan Estrategikoa egin behar dela, non zehaztuko den lortu nahi diren



helburuak eta eraginak, lortzeko beharrezko epea, aurreikusi daitezkeen kostuak eta finantzaketa iturriak, beti ere aurrekontuaren estabilitatearen mende egonik.

Gainera, diru-laguntzen Lege Orokorraren 13. Artikuluaren arabera, diru-laguntzak eman aurretik, diru-laguntzok emateko oinarriak onartu behar dira, zeintzuk Legearekin bat etorri behar diren. Oinarriok Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu behar dira.

Gainera, 2016ko urtarrilaren 1ean indarrean sartu zan Diru-laguntzen Datu Base Nazionalaren erreforma. Hori dela eta, Diru-laguntzen publizitaterako sistema Nazionala martxan jarri da. Diru-laguntzak emango dituzten administrazioek Diru-laguntzen Datu Base Nazionalari jakinarazi behar diote deialdiaren testua eta Diru-laguntzen Datu Base Nazion horrek eskatzen dien informazioa. DDBNak dakokion aldizkari ofizialera igorriko du deialdiaren laburpena berorri dohain argitaratu daiten. Baldintza hori betetzen ez bada, deialdia deuseztatzeko arrazoia izango da.

Dagokigun deialdietan ez da baldintza hori bete.

Deialdiaren edukiari dagokionean, Diru-laguntzen Lege Orokorraren 23.2. artikuluan zehaztutakoak agertu beharko dira:

Esan behar dugu aztertu beharreko espedientean zehaztu dela lehiaketa-konkurrentziaren bidezko prozedura eta berorri dela diru-laguntzak emateko ohiko prozedura edo erregimena. Horrela ikus daiteke Diru-laguntzen Lege Orokorraren 22.1 artikuluan. Bertan azaltzen da prozedura ofizioz hasiko dela eta diru-laguntzak emateko aurkeztutako eskaerak erkatuko direla, horien artean hurrenkera ezartzeko, kontuan hartuta aurretik oinarrietan eta deialdian zehaztutako balorazio irizpideak; eta esleituko zaiela balorazio altuena dutenei, deialdian zehaztutako mugarekin eta eskuragarri dagoen kredituaren arabera. Oinarrietan aurreikusten bada eta salbuespen modura, organo eskudunak diru-laguntzetara bideratutako gehiengo zenbateko guztia prorrateatu dezake onuradunen artean

Interesdunek eskaerekin batera arauetan edo deialdian zehaztutako agiriak eta informazioak aurkeztu behar dituzte, salbu eta udalak (edo beste administrazio publikoek), jada, bere esku badituzte horiek. Azken kasu horietan, zehaztu behar da zein organo edo sailari eta zein datatan aurkeztu edo igorri ziren agiri horiek. Beste administrazio publiko batek baditu, Udalarri bere kabuz eskuratzeko baimena eman beharko diote. Ulertuko da baimentzen dutela, salbu eta esanbidez ezetza adierazten bada edota lege konkretuak baimena esanbidez eskatzen badu. Salbuespenez, Udalak



ezingo balitu agiriok eskuratu, eskatu lekiok interesdunari horiek aurkeztea. (39/2015 Legearen 28.artikulua).

Eskaerak ez baditu betetzen deialdian zehaztutako baldintzak, organo eskudunak interesdunari eskatuko dio luzapenik gabeko 10 eguneko epean zuzentzeko edota aurkezteko falta diren agiriak. Jakinaraziko zaio zuzentzen edota aurkezten ez baditu, ulertuko dela bere eskaera bertan behera utziko duela, aurretik dagokion ebazpena igorritz.

II. Diru-laguntzak emateko prozeduraren instruktorea deialdian zehazten den organoa izango da. Instruktoerek behar beste ekintza burutuko ditu ebazpenaren proposamena egiteko behar diren zehaztapenak, jakinarazpenak eta egiaztapenak izateko.

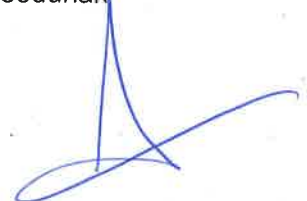
Instrukzio ekintzak hurrengoak izango dira:

- o a) Ebazteko edo diru-laguntzen arauen arabera beharrezkoak diren beste txosten eskatzea. Eskaeran zehaztu beharko du ea txosten horiek derrigorrezkoak eta determinatzaileak diren edo ez. Txostenok 10 eguneko epean igorri beharko dira, salbu eta instruktoreak epe laburragoan edo luzeagoan (2 hilabete baino gehiago ez) ematea eskatzen badu, txostenaren edo prozeduraren ezaugarriak kontuan hartuz.
- o b) Zehaztutako epean ez badira txostenak igorri eta horiek derrigorrezkoak eta determinatzaileak edo lotesleak badira, prozedura eten daiteke.
- o c) Ebaluatzea eskaerak, diru-laguntzaren oinarrietan edo deialdian zehazten diren irizpide, forma eta lehentasunekin.

III. Behin eskaerak ebaluatuta, kide anitzeko organoak txostena igorri behar du egindako ebaluazioaren emaitza zehaztuz.

Instruktoerek, espedientea eta kide anitzeko organoaren txostena ikusita, behin-behineko ebazpenaren proposamena egingo du, dagokion moduan arrazoitua.

Behin-behineko ebazpen proposamena interesdunari jakinarazi beharko zaie deialdian zehaztutako eran eta 10 egun eman alegazioak egiteko. Hala ere, alegazioak egiteko tramite hori ez da derrigorrezkoa prozedimenduan agertzen ez denean eta kontuan hartu ez direnean interesdunak aurkeztutakoetatik aparte bestelako egite, alegazio edo frogak. Kasu horretan, hau da, derrigorrezkoa ez denean, egindako ebazpenaren proposamena behin betikoa bihurtuko da. Dagozkigun prozeduretan ez da izapide hori aurreikusi eta printzipioz ez dira kontuan izan interesdunak



aurkeztutakoetatik aparte bestelako egite, alegazio edo frogak; beraz, ez da derrigorrezkoa.

IV. Bestela, interesdunek aurkeztutako alegazioak aztertuta, behin betiko ebazpen proposamena egingo da, bertan adierazi beharko da diru-laguntza ematea proposatzen den eskatzailea edo eskatzaileen erlazioa eta zenbatekoa, zehaztuz ebaluazioa eta baloraziorako irizpideak zeintzuk izan diren. Behin betiko ebazpen proposamena, deialdiaren oinarrietan zehaztutako balorazio irizpideetan oinarrituta egon behar dena, interesdunei jakinaraziko zaie, baina aurretik esandako moduan, bakarrik oinarrietan horrela zehazten bada.

Behin betiko ebazpen proposamena jakinarazita, onuradun moduan proposatutako interesdunek 10 egun izango dituzte onartzeko, epe hori igarotzen bada espresuki adierazpenik egin barik, ulertuko da onartu dela.

V. Behin betiko proposamena onartuta organo eskudunak ebatziko dau, urriaren 1eko 39/2015 Legearen 88. artikulua eta oinarrien edo deialdiaren arabera. Ebazteko eta jakinarazteko gehieneko epea ezin da izan 6 hilabete baino gehiagokoa. Epe hori hasiko da zenbatzen deialdia argitaratu denetik, salbu eta deialdian bertan bestelako zerbait zehazten bada.

Gehienezko epe hori betetzen bada ebazpena jakinarazi barik, interesdunek ulertu behar dute diru-laguntzaren eskaera ez dela onartu.

Puntu honetan, ezin dugu ahaztu Diru-laguntzen Lege Orokorraren 9.4 artikulua eta arabera, diru-laguntzak eman aurretik bete beharreko baldintzak zeintzuk diren:

a) Esleipena egiteko organo eskudunaren eskumena izatea

b) Kreditu egoki eta nahikoa izatea, diru-laguntza ematearen ondorioz sortzen diren betebeharrak ekonomikoei erantzuteko

c) Prozedura izapidetzea arauen arabera

d) Aurreko ikuskapen ekonomikoa egotea

e) Dagokion organoak gastua onartzea



Idazkaritza Sailera aurkeztutako espedienteak ikusita, ezin da esan "c" baldintza (DDBNaren argitalpenaren baldintza ez baita bete) eta "d" baldintza bete direnik.

VI. Prozeduraren ebazpena interesdunei jakinarazi behar zaie ebazpena hartu eta 10 eguneko epean, 39/2015 Legeko 40 artikuluan eta hurrengokoetan zehaztutakoarekin bat etorritz.

3. Ondorioak

Idazkaritzara ekarritako espedienteetan ez da egiaztatzen interesdunak diru-laguntzen onuradun izateko beharrezko baldintzak betetzen baditu edo ez.

Prozedura ez da izapidetu legeak ezarritako eran, izan ere, DDBNaren argitalpenaren baldintza ez baita bete eta ez da aurretiazko fiskalizaziorik egin.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Alkatetzak egoki deritzona erabakiko dau.

Bermeon, 2018ko urtarrilaren 4an

Idazkaria,



Jurdana Uriarte Lejarraga

Jasota,

2018-01-04

Euskerako Zinegotzi delegatua,

Juan Karlos Aguirre



Alkatea,

Idurre Bideguren Gabantxo



