

Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko IDAZKARI NAGUSIAREN

56/2024 TXOSTENA

Gaia: Ondasun Higiezinaren gaineko zerga arautzen duen ordenantza fiskalaren 8. eta 10. artikulua aldatzea.

Espediente zenbakia: IDA_ERA_0247 (2024)

Sail tramitatuzailea: Errenta saila

Txostenaren oinarria: Toki Erakundearen Izaera Nazionalako Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.d.1 artikulua

1. Aurrekariak

Lehenen.- 2024ko urriaren 11n (CSV: 07E8001101BF0011R0E3A1F2L5) errenta saileko teknikariak hurrengo proposamena egin du:

“ ...

LEHENENGOA: Ondasun Higiezinaren gaineko zerga arautzen duen ordenantza fiskalaren 8.3 artikulua horrela aldatzea

...

Eta orain: 8.3 . Hiri-ondasunetan ezarri beharreko Ondasun Higiezinaren gaineko Zergako karga-tasa % 0,3489koa izango da. Nolanahi ere, hiri-erabilerengatik karga-tasa bereizi hauek ezarriko dira hiri-ondasun higiezinak balioesteko katastroari buruzko arautegian zehaztutako erabileren arabera:

- Industria-erabilerarako (I) karga-tasa % 0,8237koa izango da.
- Merkataritza-erabilerarako (C) karga-tasa % 0,4814koa izango da.
- Gainerako erabileretarako, bizitegi-erabilerarako (V) eta beste erabilera batzuetarako (Y) izan ezik, karga-tasa % 0,6000koa izango da.

Higiezin batek erabilera bat baino gehiago badu, eraikin edo barrunbe nagusiaren erabilerari dagokion tasa aplikatuko zaio.

4. Landa-ondasunetan ezarri beharreko Ondasun Higiezinaren gaineko Zergako karga-tasa % 0,105ekoa izango da.

BIGARRENA: Ondasun Higiezinaren gaineko zerga arautzen duen ordenantza fiskalaren



10.artikuluko 5 atala horrela aldatzea Eta orain: 5. Ordenantza fiskalek zerga-kuota osoaren %50era arteko hobaria arautu ahal izango dute Eusko Jaurlaritzak duen «Etxebizitza Hutsen Programa»ren edo merkatu libreko etxebizitzaren alokairurako bitartekaritzako programan edo erkidegoaren, aldundien zein udalen beste etxebizitza-programa batzuen arloan lagatzen diren ondasun higiezinentzat. >”

Bigarrena.- Espedientean hurrengoak jaso dira, besteak beste:

- Balio katastralaren jaitsiera txostenak
- Txosten ekonomiko-finantzieroa
- Txosten teknikoa
- Erabaki proposamena
- 2024ko urriaren 11ko kontuhartzailearen aldeko txostena (CSV:

07E80011032700R1N0T1I9G8M9)

2. Oinarri juridikoak

2.1. Aplikagarria den araudia

- Toki Ogasunei buruzko abenduaren 16ko 9/2005 Foru-Araua.
- Uztailaren 20ko 8/2022 Foru Araua, zergen arloko zenbait aldaketa sartzen dituena.
- Maiatzaren 18ko 4/2016 Foru Araua, Ondasun Higiezinaren gaineko Zergari Buruzkoa.
- Ordezko moduan, administrazio-zuzenbideko xedapen orokorrak eta zuzenbide arrunteko manuak, bereziki, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubideari buruz Indarrean dauden Lege Xedapenen testu bategina onartzen duen apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 1eko 39/2015 Legea, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearena eta azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretua Toki Erakundearen Antolaketa, Funtzionamendu Araubide Juridikoaren araudia onartzen duena.

2.2. Hausnarketa juridikoa

Zergei buruz

Derrigorrezko Zergak abenduaren 16ko 9/2005 Toki ogasunari buruzko Foru Arauaren 20. 1. artikuluan daude jasota.



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E80011033400F0E0N0V7E2W5

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI NAGUSIA -
11/10/2024
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 11/10/2024
14:33:15

EXPEDIENTE ::
2024IDA_ERA_0247
Data: 11/10/2024
Lekua: Bermeon
Erregistro unitadea:
Erregistro nagusia

CSV: 07E80011033400F0E0N0V7E2W5



20.1. artikulua dio: “Las Entidades Locales del Territorio Histórico de Bizkaia, deberán exigir, de conformidad con las normas y disposiciones que los regulen, los siguientes impuestos:

a) **Impuesto sobre Bienes Inmuebles.**

b) *Impuesto sobre Actividades Económicas.*

c) *Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.*

En el supuesto de que las Entidades Locales decidan hacer uso de las facultades que en relación a estos impuestos les reconocen las Normas Forales respectivas, deberán acordar el ejercicio de las mismas y aprobar la oportuna ordenanza fiscal.”

Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga maiatzaren 18ko 4/2016 Foru Arauan dago araututa. Izan ere, Foru Arau horren 1. artikuluan esaten da Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga ondasun higiezinaren gaineko zuzeneko zerga da eta Bizkaiko Lurralde Historikoko udal mugarteetako higiezinaren balioa kargatzen duela, foru arau horretan ezarritako baldintzetan.

Ordenantza fiskalei buruz

Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru-Arauren 4.1. artikulua eta Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 4.1.a) artikulua udalei ordenantza fiskalak onartzeko ahalmena esleitu die.

Halaber, nork bere burua antolatzeko ahalmena ere esleitu dizkiete, eta horren arabera, toki erakundeek, haien eskumenen barruan, estatuko edo autonomia erkidegoko legeek xedatutakoa garatzeko ahalmena dute. Horrek esan nahi du izaera orokorreko eta legea baino beheargoko mailako administrazio xedapenak eman ditzaketela, baina xedapenok inola ere ezin izango dute legez kontrako manurik jaso.

9/2005 Foru Arauren 7. artikuluko bigarren atalarekin bat, zerga-ordenantzen bitartez, toki erakundeek beren barruko antolaketa- eta funtzionamendu-araubidearen eredura egokitu ahal izango dute 9/2005 Foru Arauan jasotakoa eta egokitzapen hori ezin daiteke izan arautegi horren



eduki materialaren aurkakoa.

Tipoei buruz

9/2005 Ondasun Higiezin gaineko Zergari Buruzko Foru Arauaren 15. artikularen¹ arabera, Ordenantza fiskaletan zehaztu beharko dira tipoak edo tributu kuotak.

Izan ere, ordenantza fiskala aldatzeko proposamena dator Ondasun Higiezin gaineko zergaren zerga-oinarria den ondasun higiezin katastro balioa aldatzeagatik. Hori horrela, tipoak aldatzea proposatzen da.

Tipoei buruz 4/2016 Foru Arauaren 8. artikulua zera dio:

“El tipo de gravamen mínimo será el 0,02 por 100 cuando se trate de bienes de naturaleza urbana y el 0,05 por 100 cuando se trate de bienes de naturaleza rústica, y el máximo será el 0,60 por 100 para los urbanos y el 0,50 por 100 para los rústicos.

2. No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, los ayuntamientos podrán establecer tipos de gravamen diferenciados por usos urbanos dentro de los siguientes límites:

- Hasta el 3,00 por 100 para usos de Industria (I).

- Hasta el 2,00 por 100 para usos de Comercio (C).

- Hasta el 1,00 por 100, con un único tipo, para el resto de usos, excepto Residencial (V) y Otros usos (Y).

¹ 9/2015 Foru Arauaren 15. artikulua: *Contenido de las ordenanzas fiscales. 1. Las ordenanzas fiscales que sean necesarias para establecer, regular y mantener los tributos a los que se refiere la presente Norma Foral contendrán, al menos: a) La determinación del hecho imponible, obligado tributario, responsables, exenciones, reducciones y bonificaciones, base imponible y liquidable, tipo de gravamen o cuota tributaria, periodo impositivo y devengo.*



A los efectos de lo dispuesto en el presente artículo, para la determinación de los usos urbanos se estará a lo dispuesto en la normativa catastral para la valoración de los bienes inmuebles de naturaleza urbana.

3. Dentro de los límites resultantes de lo dispuesto en los apartados anteriores, los ayuntamientos podrán establecer, para los bienes inmuebles urbanos, tipos diferenciados atendiendo a los usos establecidos en la normativa catastral para la valoración de las construcciones. Dichos tipos sólo podrán aplicarse como máximo al 10 por 100 de los bienes inmuebles urbanos del término municipal que, para cada uso, tenga mayor valor catastral, a cuyo efecto la ordenanza fiscal señalará el correspondiente umbral de valor para todos o cada uno de los usos, a partir del cual serán de aplicación los tipos incrementados.

Cuando los inmuebles tengan atribuidos varios usos se aplicará el tipo correspondiente al uso de la edificación o dependencia principal.

4. Cuando se trate de bienes inmuebles de características especiales, el tipo de gravamen mínimo y supletorio será el 0,20 por 100 y el máximo será el 0,80 por 100.

Dentro de los límites establecidos en el párrafo anterior, los ayuntamientos podrán establecer tipos diferenciados por cada grupo y subgrupo de bienes a los que se refiere el apartado 2 del artículo 5 bis. del Reglamento del Catastro Inmobiliario Foral del Territorio Histórico de Bizkaia.

5. Cuando excepcionalmente se lleven a cabo fijaciones o revisiones sucesivas y no simultáneas de los valores catastrales, o modificaciones de los valores catastrales de una parte importante de los inmuebles del municipio, los ayuntamientos respectivos podrán establecer tipos de gravamen diferenciados, según se trate de bienes con nuevos valores catastrales o no.

6. Los ayuntamientos podrán modificar los tipos de gravamen anualmente, debiendo estar aprobados y publicados antes del 1 de enero del año en que se vayan a aplicar. En aquellos supuestos en los que la gestión de este impuesto se ejerza directamente por la Diputación Foral de Bizkaia, los ayuntamientos fijarán los tipos de gravamen con un máximo de cuatro decimales.”

Beraz, proposamena bat dator 4/2016 Ondasun Higiezinaren gaineko Zergari Buruzko Foru Arauaren 8. artikularekin.



Hobarietarako buruz

9/2005 Foru Arauaren 15. artikulua² arabera, Ordenantza fiskaletan zehaztu behar dira hobariak.

Hobariak *ex lege* finkatuta egon behar dira, 9/2005 Foru arauaren 9.artikuluarekin³ bat.

Kasu honetan, proposatzen den hobari aldaketa 4/2016 Foru arauaren 10. Artikuluko 5. Atalean dago jasota:

“ 5. Las ordenanzas fiscales podrán regular una bonificación de hasta el 50 por 100 de la cuota íntegra del impuesto para los bienes inmuebles que sean objeto de cesión en programas del Gobierno Vasco en el marco del «Programa de Vivienda Vacía» o de Intermediación en el mercado de Alquiler de Vivienda libre, o de otros planes y programas de vivienda autonómicos, forales o municipales similares.”

Beraz, proposamena bat dator Foru Arauak xedatutakoarekin.

² 9/2015 Foru Arauaren 15. artikulua: *Contenido de las ordenanzas fiscales. 1. Las ordenanzas fiscales que sean necesarias para establecer, regular y mantener los tributos a los que se refiere la presente Norma Foral contendrán, al menos: a) La determinación del hecho imponible, obligado tributario, responsables, exenciones, reducciones y bonificaciones, base imponible y liquidable, tipo de gravamen o cuota tributaria, período impositivo y devengo.*

³ 9/2015 Foru Arauaren 9. artikulua: *Beneficios fiscales. Las Entidades Locales, en uso de sus facultades y en el marco de las Normas Forales, podrán conceder beneficios fiscales en materia de sus propios tributos, asumiéndolos con cargo a sus propios presupuestos. A estos efectos, las Entidades Locales adoptarán el acuerdo que con carácter general determine la aplicación en su demarcación territorial de tales beneficios fiscales. Este acuerdo deberá publicarse en el «Boletín Oficial de Bizkaia».*



Jarraitu beharreko prozedurari buruz

Ordenantza fiskalak aldatzeko prozedura 9/2005 Foru Arauaren 16. artikuluan jaso da:

*“1. Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de sus tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y **modificaciones** de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la entidad durante treinta días, dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.*

2. Las Entidades Locales publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el «Boletín Oficial de Bizkaia». Asimismo aquellas entidades con población de derecho superior a diez mil habitantes deberán publicarlos en un diario de los de mayor difusión de este Territorio Histórico.

3. Finalizado el período de exposición pública, las corporaciones locales adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional.

En el caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de acuerdo plenario.”

Arau bereko 17. artikulua arabera hurrengoak aurkeztu ahal izango dituzte erreklamazioak:

“a) Los que tuvieran un interés directo o resulten afectados por tales acuerdos.

b) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por los intereses profesionales, económicos o vecinales, cuando actúen en defensa de los que le son propios

4. En todo caso, los acuerdos definitivos a que se refiere el apartado anterior, incluyendo los provisionales elevados automáticamente a tal categoría, y el texto integro de las ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el «Boletín Oficial de Bizkaia», sin que entren en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación.”

Zerga ordenantza errekurritzeko aukera izango dute 9/2005 Foru Arauaren 17. artikuluan jasotakoek:

“Artículo 17. Interesados a los efectos de reclamar contra acuerdos provisionales. A los efectos de lo dispuesto en el apartado uno del artículo anterior, tendrán la consideración de interesados:

7



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E80011033400F0E0N0V7E2W5

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI NAGUSIA -
11/10/2024
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 11/10/2024
14:33:15

EXPEDIENTE ::
2024IDA_ERA_0247
Data: 11/10/2024
Lekua: Bermeon
Erregistro unitadea:
Erregistro nagusia

CSV: 07E80011033400F0E0N0V7E2W5



- a) Los que tuvieran un interés directo o resulten afectados por tales acuerdos.
- b) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por los intereses profesionales, económicos o vecinales, cuando actúen en defensa de los que le son propios.”

Ordenantza fiskalen aurka administrazioarekiko auzi errekurtsua jar daiteke, 9/2005 Foru Arauaren 18. artikuluan jasotako eran:

“Artículo 18. Recursos contra las ordenanzas fiscales.

1. Las ordenanzas fiscales de las Entidades Locales regirán durante el plazo, determinado o indefinido, previsto en las mismas sin que quepa contra ellas otro recurso que el contencioso-administrativo que se podrá interponer a partir de su publicación en el «Boletín Oficial de Bizkaia», en la forma y plazos que establecen las normas reguladoras de dicha jurisdicción.
2. Si por resolución judicial firme resultaren anulados o modificados los acuerdos municipales o el texto de las ordenanzas fiscales, la corporación vendrá obligada a adecuar a los términos de la sentencia todas las actuaciones que lleve a cabo con posterioridad a la fecha en que aquélla le sea notificada. Salvo que expresamente lo prohibiera la sentencia, se mantendrán los actos firmes o consentidos dictados al amparo de la ordenanza que posteriormente resulte anulada o modificada.”

Artikulu horren arabera espedienteak hurrengoak izango ditu:

1. Udal zerbitzuek Ordenantzen aldaketaren egitasmoaren artikuludun testua eta erabaki proposamena prestatuko dute.
Espedientean jasota daude.
2. Txosten tekniko-ekonomikoa egin da.
3. Aurretiazko fiskalizazio mugatuak kontrakoa esan ezean, kontuhartzaileak txostena egingo du, martxoaren 5eko 2/2004 Legegintzako Errege Dekretuaren bidez onartutako Toki Ogasunak arautzen dituen legearen testu bateginaren 214. artikulua eta abenduaren 2ko 10/2003 Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki Erakundearen Aurrekontuei buruzko Foru Arauaren 67. artikulua arabera.
Espedientean kontuhartzailearen txostena dago.
4. Idazkariak txosten juridikoa egingo du.



5. Proposamena bideratuta Informazio Batzordearen irizpena beharko da eta, ondoren, Osoko Bilkurak hasierako onarpena emango dio, gehiengo soilaz.
6. Behin-behineko erabakien jendaurreko informazioa eta argitalpena egingo da 30 eguneko gutxieneko epean Bizkaiko Aldizkari Ofizialean, udaletxeko iragarki taulan (fisikoa eta webgunekoa) eta probintziako islada handiko egunkari batean.
- Epe horren barruan, aurretik aipatutako interesdunek espedienteaz aztertu dezakete, bai eta egoki deritzoten erreklamazioak aurkeztu ere.
7. Aipatutako epearen barruan aurkeztu diren erreklamazio nahiz iradokizun guztiak ebatzi beharko dira, eta Osoko Bilkurak behin betiko onartuko ditu ordenantza fiskalak (aurretiaz Informazio batzordearen irizpena beharko da).
- Erreklamaziorik aurkeztu ezean, ulertuko da Ordenantza automatikoki behin betiko onartuko dela. Ondorio horietarako, Idazkariak ziurtagiria egingo du hasierako onarpena behin betiko bihurtu dela egiaztatzeko.
8. Behin betiko erabakia edo hala bihurtu den behin-behineko erabakia eta aldatutako ordenantzen testua Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko da.
- Ez da indarrean sartuko argitaratze hori gauzatu arte eta kontuan izan behar da 2025eko urtarrilaren 1erako onartuta eta argitaratuta egon behar dela, aldaketak 2025. urtean aplikatu ahal izateko.
9. Ordenantza fiskalaren kontra administrazioarekiko auzi errekurtsua jar daiteke 2 hilabeteko epean (argitaratu eta hurrengo egunetik kontatzen hasita) Bilboko administrazioarekiko auzi epaitegian.

Aurretiazko kontsulta publikoa dela eta, urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoen Prozedura Administratibo Erkidearen 133.1 artikuluan aurretiazko kontsulta publikoa ezartzen da ordenantzak onartzeko prozeduran. Hala ere, kasu honetan eraldaketa baten aurrean gaudenez, eta 2018ko urtarrilaren 10eko Estatuko Idazkaritzaren Tributuen zuzendaritza orokorraren txostenarekin bat etorritik, ez da beharrezkoa ikusten aurretiazko kontsulta hori egitea, nahiz eta praktika on bat izan.



Eskumenari buruz⁴

Bermeoko Udaleko osoko bilkurari dagokio ordenantza fiskalak onartu eta aldatzeko eskumena, gehiengo soilez.

5. Ondorioa

Hori guztia kontuan hartuz, **aldeko txostena** egiten zaio Ondasun Higiezinaren gaineko zerga arautzen duen ordenantza fiskalaren 8. eta 10. artikulua aldatzeko proposamenari.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, 2024ko urriaren 11n

Jurdana Uriarte Lejarraga

Idazkari nagusia

Orrri oinean sinadura elektronikoa

⁴ Apirilaren 2ko 7/1985 Toki Erakundearen Oinarriak arautzen duten Legearen 22.2.d artikulua arabera.

10



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E80011033400F0E0N0V7E2W5

Sinadurea eta data
JURDANA URIARTE LEJARRAGA(-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI NAGUSIA -
11/10/2024
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 11/10/2024
14:33:15

EXPEDIENTE ::
2024IDA_ERA_0247
Data: 11/10/2024
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia

CSV: 07E80011033400F0E0N0V7E2W5

