

## **IDAZKARI OROKORRAREN 7/2017 TXOSTENA**

**Gaia: Informazio Batzordeen antolakuntza, funtzionamendu eta araubide juridikoa**

Jurdana Uriarte Lejarraga, Bermeoko Udaleko behin-behineko idazkariak, irailaren 18ko 1174/1987 Errege Dekretuak -Toki Administrazioetako Gaikuntza Nazionaleko Funtzionarioen Araubide Juridikoa arautu duenak- 3. artikuluan ezartzen duenarekin bat etorritz, hurrengo **TXOSTENA** igorri dut:

### **1. Aurrekariak**

Alkatetzak txostena eskatu du Informazio Batzordeen araubide juridikoaren eta funtzionamenduaren inguruan.

### **2. Oinarri juridikoak**

#### **2.1. Aplikagarria den araudia**

- Apirilaren 2ko 7/1985 Toki Araubidearen Oinarriak Aarutzen dituen Legea
- Apirilaren 7ko 2/2016 Toki Erakundeen Euskadiko Legea
- Azaroaren 28ko 2568/1986 Toki Erakundeen Antolakuntza, Funtzionamendu era Araubide Juridikoaren Araudia onartzen duen Errege Dekretua

#### **2.2. Azterketa juridikoa**

##### **- Informazio Batzordeetako funtzionamendua buruz**

Hasteko esan behar da Informazio Batzordeek oinarrizko araubidea dutela apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 20 artikuluan, non adierazi diren udal antolakuntzaren arauak zeintzuk diren. Horien artean, zehaztu da: *En los municipios de más de 5.000 habitantes, y en los de menos en que así lo disponga su reglamento orgánico o lo acuerde el Pleno, existirán, si su legislación autonómica no prevé en este ámbito otra forma organizativa, órganos que tengan por objeto el estudio, informe o consulta de los asuntos*

*que han de ser sometidos a la decisión del Pleno, así como el seguimiento de la gestión del Alcalde, la Junta de Gobierno Local y los concejales que ostenten delegaciones, sin perjuicio de las competencias de control que corresponden al Pleno.*

Toki Erakundeen Euskadiko Legea jotzen badugu, 30.3. artikuluan dio organo osagarrien bilkurak –batez ere osoko bilkuraren erabakipean jarriko diren gaiak aztertzeko, haien gainean irizpena egiteko edo haietaz aholkua emateko, eta orobat gobernu-organoen kudeaketaren jarraipena egiteko diren organoenak– publikoak izan ahalko direla, hala erabakitzen bada erakundearen osoko bilkurak bere legezko kideen gehiengo osoaren erabakiz, edo hala aurreikusten bada udalaren araudi organikoan.

Gainera, Toki Erakundeen Euskadiko legeak 25. artikuluan printzipio orokorrak jaso ditu. Horien artean esan da udalerriaren antolaketa eta funtzionamendua toki-araubidearen oinarritzko legeriak eraenduko dituela, eta, behin onartutakoan, kasuan kasuko araudi organikoak.

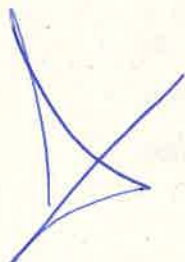
Antolaketa osagarriaren inguruan, Toki erakundeen Euskadiko Legeak 29.1 artikuluan dio organo osagarriak zehaztu eta osatzeko, udal araudi organikoetan edo, halakorik ezean, osoko bilkuraren erabaki bidez ezarritakoa jarraituko dute udalerriek, lege honetan aurreikusitakoaren esparruan.

Bermeoko Udalaren kasuan, ez dagoenez Udal Antolakuntzaren Araudi propioa Osoko bilkurak erabakitakora jo behar dugu eta bere ordeaz azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretura.

Hori horrela, Informazio Batzordearen eraketa eta konposizioaren inguruan, Errege Dekretu horrek 38. artikuluan dio:

*Dentro de los treinta días siguientes al de la sesión constitutiva, el Alcalde convocará la sesión o sesiones extraordinarias del Pleno de la Corporación que sean precisas, a fin de resolver sobre los siguientes puntos:*

b) *Creación y composición de las Comisiones informativas permanentes.*



d) *Conocimiento de las resoluciones del Alcalde en materia de nombramientos de Tenientes de Alcalde, miembros de la Comisión de Gobierno, si debe existir, y Presidentes de las Comisiones informativas, así como de las delegaciones que la Alcaldía estime oportuno conferir.*

Errege Dekretuak 123. artikulua en arabera:

1. *Las Comisiones Informativas, **integradas exclusivamente por miembros de la Corporación**, son órganos sin atribuciones resolutorias que tienen por función el **estudio, informe o consulta de los asuntos que hayan de ser sometidos a la decisión del Pleno y de la Comisión de Gobierno** cuando ésta actúe **con competencias delegadas** por el Pleno, salvo cuando hayan de adoptarse acuerdos declarados urgentes.*

2. *Igualmente informarán aquellos asuntos de la competencia propia de la Comisión de Gobierno, y del Alcalde o Presidente, que les sean sometidos a su **conocimiento por expresa decisión de aquéllos**.*

124. artikulua zera dio:

1. *Las Comisiones Informativas pueden ser **permanentes y especiales**.*

2. *Son Comisiones Informativas **permanentes** las que se constituyen con carácter general, distribuyendo entre ellas las materias que han de **someterse al Pleno**. Su número y denominación iniciales, así como cualquier variación de las mismas durante el mandato corporativo, se decidirá mediante **acuerdo adoptado por el Pleno a propuesta del Alcalde o Presidente**, procurando, en lo posible, su correspondencia con el número y denominación de las grandes áreas en que se estructuren los servicios corporativos.*

3. *Son Comisiones Informativas **especiales** las que el Pleno acuerde constituir para un asunto concreto, en consideración a sus características especiales de cualquier tipo.*



*Estas Comisiones se extinguen automáticamente una vez que hayan dictaminado o informado sobre el asunto que constituye su objeto, salvo que el acuerdo plenario que las creó dispusiera otra cosa.*

Informazio Batzordeen irizpenen inguruan, 126.artikuluari esan da:

1. Los dictámenes de las Comisiones Informativas tienen carácter **preceptivo y no vinculante.**

2. En supuestos de **urgencia**, el Pleno o la Comisión de Gobierno podrá adoptar acuerdos sobre asuntos, **no dictaminados** por la correspondiente Comisión Informativa, pero, en estos casos, del acuerdo adoptado deberá darse cuenta a la Comisión Informativa en la primera sesión que se celebre. A propuesta de cualquiera de los miembros de la Comisión Informativa, el asunto deberá ser incluido en el orden del día del siguiente Pleno con objeto de que éste delibere sobre la urgencia acordada, en ejercicio de sus atribuciones de control y fiscalización.

Informazio Batzordeen funtzionamenduaren arau bereziak 134. artikuluan eta hurrengoetan jaso dira.

Saioak ospatzearen inguruan, 134. artikuluan zera esan da:

1. Las Comisiones Informativas celebrarán **sesiones ordinarias** con la periodicidad que acuerde el Pleno en el momento de constituir las, en los días y horas que establezca el Alcalde o Presidente de la Corporación, o su respectivo Presidente, quienes podrán asimismo convocar sesiones extraordinarias o urgentes de las mismas. El Alcalde o Presidente de la Corporación, o el Presidente de la Comisión, estará obligado a convocar sesión extraordinaria cuando lo solicite la cuarta parte, al menos, de los miembros de la Comisión. En este caso, y por lo que respecta al Orden del día, se aplicará lo dispuesto en el art. 81 de este reglamento.

2. Las sesiones pueden **celebrarse** en la sede de la Entidad respectiva o en otras dependencias de la misma.

135. artikulua jarraitu du esanez:

1. *La válida celebración de las sesiones requiere la presencia de la mayoría absoluta de los componentes de la Comisión, ya sean titulares o suplentes, en primera convocatoria y un mínimo de tres miembros en segunda convocatoria una hora más tarde.*

2. *El Presidente dirige y ordena, a su prudente arbitrio, respetando los principios generales que rigen los debates plenarios, los debates de la Comisión.*

3. **Los dictámenes se aprobarán siempre por mayoría simple** de los presentes, decidiendo los empates el Presidente con voto de calidad.

136. artikulua araberaz:

1. *Ninguna Comisión podrá deliberar sobre asuntos de la competencia de otra, a menos que se trate de problemas comunes en cuyo caso podrá convocarse por el Presidente de la Corporación, a propuesta de los de las respectivas Comisiones, una sesión conjunta.*

2. *El dictamen de la Comisión podrá limitarse a mostrar su conformidad con la propuesta que le sea sometida por los servicios administrativos competentes o bien formular una alternativa.*

3. *Los miembros de la Comisión que disientan del dictamen aprobado por ésta, podrán pedir que conste su **voto en contra o formular voto particular** para su defensa ante el Pleno.*

137. artikulua adierazi du:

1. *El Presidente de cada Comisión podrá requerir la presencia, en sus sesiones, **de personal o miembros de la Corporación a efectos informativos.***

Honen inguruan, adibide moduan, Madrileko Justizia Auzitegi Nagusiak 2007ko abenduaren 11an eman zuen epaia dugu, zeinetan zinegotzi gonbidatuak Tokiko Gobernu Batzarretara joatea ukatu den.

• "...la figura del Concejal -Invitado, además de no estar legalmente prevista ni regulada en la Ley de Régimen Local ni en ninguno de los Reglamentos que la desarrollan, carece de función suplementaria alguna que venga a incrementar la carga de trabajo de gestión que está encomendada a cada uno de los Concejales, ya que la única misión que les incumbe es asistir como « invitado », sin voz ni voto a las sesiones ordinarias de la Junta de Gobierno Local de la que no forman parte, suponiendo un fraude a la regulación legal de la composición y número de miembros de dicha Junta, que viene taxativamente regulado de forma proporcional al número de miembros de la Corporación en el art. 52.2 del ROFCL y dejando al arbitrio de quien la preside, invitar al Concejal que estime oportuno para remunerarle con la cantidad de 601 Euros según el informe del Interventor de Quijorna. Concluyendo pues, la referida partida presupuestaria constituye una arbitrariedad, contraria a derecho, al ir destinada a retribuir a una « figura ficticia » (en cuyo análisis no podemos entrar por no constituir el objeto del presente recurso) no contemplada en la Ley, y sin función específica alguna que implique una mayor carga de trabajo o una mayor dedicación a las tareas municipales, por lo que ha de ser anulada, con estimación parcial del presente recurso."

Beraz, analogikoki, ulertzen da bakarrik 137.1. artikuluan zehaztutako kasuan, informatzeko helburuarekin, joan ahal direla Informazio batzordeetara bestelako zinegotziak zein langileak. Izan ere, zinegotzi gonbidatuaren figura (nahiz eta ahotsarekin eta boto barik izan) ez dago ordenamendu juridikoan aurreikusita eta hori onartzeak ekar lezake Informazio Batzordeetako eraketa proportzionala urratzea.

137. artikuluekin jarraituz, 2. Atalean zehaztu da: *De cada sesión de las Comisiones informativas se **levantará acta** en la que consten los extremos a que se refieren los apartados a), b), c), d), e), g), h) y j) del art. 109,1 del presente reglamento y a la que se acompañarán los dictámenes que hayan sido aprobados y los votos particulares que hayan sido formulados a aquéllos.*

Horren harira, 109.1. artikulua dio:

1. *De cada sesión el Secretario extenderá acta en la que habrá de constar:*

a) *Lugar de reunión, con expresión del nombre del municipio y local en que se celebra.*

b) *Día, mes y año.*

c) *Hora en que comienza.*

d) *Nombre y apellidos del Presidente, de los miembros de la Corporación presentes, de los ausentes que se hubiesen excusado y de los que falten sin excusa.*

e) *Carácter ordinario o extraordinario de la sesión, y si se celebra en primera o en segunda convocatoria.*

g) *Asuntos que examinen, opiniones sintetizadas de los grupos o miembros de la Corporación que hubiesen intervenido en las deliberaciones e incidencias de éstas.*

h) *Votaciones que se verifiquen y en el caso de las nominales el sentido en que cada miembro emita su voto. En las votaciones ordinarias se hará constar el número de votos afirmativos, de los negativos y de las abstenciones. Se hará constar nominalmente el sentido del voto cuando así lo pidan los interesados.*

j) *Hora en que el Presidente levante la sesión.*

138. artikulua xedapen garrantzitsua eman digu, esanez: ***En todo lo no previsto en esta sección serán de aplicación las disposiciones sobre funcionamiento del Pleno.***

**- Informazio Batzordeen deialdiei buruz**

2568/1986 Errege Dekretuaren 134.3. artikulua dio: *Las convocatorias corresponden al Alcalde o Presidente de la Corporación o al Presidente de la Comisión y deberán ser notificadas a los miembros de la Comisión o, en su caso, a los grupos municipales con una **antelación de dos días hábiles**, salvo las urgentes. En todo caso, se acompañará el orden del día.*

Beraz, deialdiak, gutxienez, Alkateak edo batzordearen lehendakariak sinatuta bidali behar dira, 2 egun baliodunen aurrerapenarekin. Eta

deialdiarekin batera gai zerrenda bidali behar da. Gainera, Osoko bilkurako arauak subsidiarioki aplikatuz, aurreko batzordeko akta ere eranstea gomendatzen da. (2568/1986 Errege Dekretuaren 138. Artikuluarekin bat etorriz)

Garrantzitsua da puntu hau betetzea. Izan ere, ez bada errespetatzen saioa **deuseza** izateko arrazoia emango da.

#### **- Informazio Batzordeetako kideei buruz**

Aurretik komenta dugun 7/1985 Legearen oinarrizko 20.artikuluak dio: *Todos los grupos políticos integrantes de la corporación tendrán derecho a participar en dichos órganos, mediante la presencia de **concejales pertenecientes** a los mismos en proporción al número de Concejales que tengan en el Pleno.*

Zentzu berean, Toki Erakundeen Euskadiko Legeak 29.2 artikuluan adierazi du **osoko bilkuran ordezkaritza duten talde politiko guztiek** izango dutela organo osagarrietan parte hartzeko eskubidea, berariaz uko egin ezean, taldeotako zinegotziak organo horietan egonda, osoko bilkuran duten zinegotzi-proportzioaren arabera. Udalaren osaera dela-eta ezinezkoa denean proportzionaltasun hori lortzea, postuak banatzea erabaki ahal izango da, halako erañ non gehiengoaren osaera osoko bilkurakoa bera izango den; edo, bestela, organoa talde bakoitzeko kide-kopuru berdinarekin osatu ahal izango da, eta, erabakiak hartzeko, boto-sistema haztatua aplikatu.

Gainera, 2568/1986 Errege Dekretuaren 123.1 artikuluan argi eta garbi zehaztu da Informazio Batzordeak eskusiboki erakundearen kideez osatuta daudela. Osaeraren inguruan, 125. Artikuluak dio:

*En el acuerdo de creación de las Comisiones Informativas se determinará la composición concreta de las mismas, teniendo en cuenta las siguientes reglas:*

a) *El Alcalde o Presidente de la Corporación es el **Presidente nato** de todas ellas; sin embargo, la presidencia efectiva podrá delegarla en cualquier*



miembro de la Corporación, a propuesta de la propia Comisión, tras la correspondiente elección efectuada en su seno.

b) Cada Comisión estará integrada de forma que su composición se acomode a la **proporcionalidad existente entre los distintos grupos políticos** representados en la Corporación.

c) La adscripción concreta a cada Comisión de los miembros de la Corporación que deban formar parte de la misma en representación de cada grupo, se realizará mediante escrito del Portavoz del mismo dirigido al Alcalde o Presidente, y del que se dará cuenta al Pleno. Podrá designarse, de igual forma, un suplente por cada titular.

Beraz, Informazio Batzordeetako kideak bakarrik izan ahal dira udal talde politikoaren zinegotziak. Hori horrela, ezin izango da Informazio batzordeetara joan (boto barik ere ez) bestelako inor, lehendakariak beharrezko ikusten duen teknikoak bertaratzearen kalte barik.

Horretaz gain, **botoa eskuordetzearen** inguruan, Toki Erakundearen Euskadiko Legeak 25.6. artikuluan aurreikusi duen bizitza pertsonala, familiarra eta profesionala bateratzen laguntze aldera, toki-ordezkariek atsedena hartu ahal izango dutela amatasunagatik edo aitatasunagatik. Atsedena baimen horietarako arautegi orokorrak ezartzen duen iraupena edukiko du eta bere funtsa izango da eskubidea edukitzea ez joateko kide diren korporazioko organoen bilkuretarako. Ondorioz, eskuordetu ahal izango dute beren botoa atxikita dauden udal-talde politikoaren bozeramailearengan edo, hala badagokio, beste zinegotzi batengan.

Botoa eskuordetzan emateko, idazki bat igorri beharko zaio alkate udalburuari. Idazki horretan, botoa eskuordetzan lagatzen duenaren izena eta eskuordetzan hartzen duenaren izena zehaztuko dira, bai eta zein eztabaidatan eta botaziotan erabiliko den, eta eskuordetzeak noiz arte iraungo duen.

Boto eskuordetua erabiliko da, soil-soilik, osoko bilkuran erabakitzeak diren gaien inguruko azterlan, txosten edo kontsultak lantzeko osoko bilkura eta **batzordeetan**. Ezein zinegotzik ez du izango boto eskuordetu bat baino gehiago.

**- Kontuen Batzorde Bereziari buruz**

7/1985 Legearen 116.artikuluan zera esan da:

*Las cuentas anuales se someterán antes del 1 de junio a informe de la Comisión Especial de Cuentas de la entidad local, la cual estará constituida por miembros de los distintos grupos políticos integrantes de la Corporación, y serán asimismo objeto de información pública antes de someterse a la aprobación del Pleno, a fin de que puedan formularse contra las mismas reclamaciones, reparos u observaciones. Todo ello sin perjuicio de que pueda denunciarse ante el Tribunal de Cuentas la existencia de irregularidades en la gestión económica y en las cuentas aprobada.*

Gure kasuan epeari dagokionez, abenduaren 2ko 10/2003 Foru Arauaren 63.2 artikuluan zehaztu duen epea bete behar da. Hau da, maiatzaren 15a baino lehen pasatu behar da kontu orokorra Kontuen Batzorde Bereziatik.

Kontu Batzorde Bereziari buruz, 2568/1986 Errege Dekretuaren 127. artikuluan zera esan da:

*1. La Comisión Especial de Cuentas es de existencia preceptiva, según dispone el art. 116 Ley 7/1985 de 2 abril, y su constitución, composición e integración y funcionamiento se ajusta a lo establecido para las demás Comisiones Informativas .*

*2. Corresponde a la Comisión Especial de Cuentas el examen, estudio e informe de todas las cuentas, presupuestarias y extrapresupuestarias, que deba aprobar el Pleno de la Corporación, de acuerdo con lo establecido en la legislación reguladora de la contabilidad de las Entidades locales.*

*3. Bien a través del Reglamento Orgánico o mediante acuerdo adoptado por el Pleno de la Corporación, la Comisión Especial de Cuentas podrá actuar como Comisión Informativa permanente para los asuntos relativos a economía y hacienda de la Entidad.*

2568/1986 Errege Dekretuaren 137.1 artikulua arabera: *A las sesiones de la Comisión de Hacienda asistirá, en todo caso, el funcionario responsable de la Intervención.*

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Alkatetzak egoki deritzona erabakiko dau.

Bermeon, 2017ko abenduaren 5ean

Idazkaria,

Jurdana Uriarte Lejarraga



Idazkari Orokorraren 7/2017 txostena jasota

2017-12-05

Alkatea,

Idurre Bideguren Gabantxo



