

Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko IDAZKARI NAGUSIAREN

12/2020 TXOSTENA

Gaia: San Juan de Gaztelugatxeren egoera

Txostenaren oinarria: Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.a artikulua

Aurrekariak

Lehena.- Alkatetzak hurrengo gaien inguruko txostena eskatu dio idazkari honi:

- 1.- Gaztelugatxeko erabilera Udalak erreserbatzeko edo bertan egiten diren ekintzak udalak baimentzeko aukeraz
- 2.- Gaztelugatxen zerbitzu publikoak emateko administrazioen (Udala, Bizkaiko Foru Aldundia eta Estatuko Administrazio Orokorren) zein elizaren eskumenak zehazteaz
- 3.- Gaztelugatxeko irudiaren eskubideak kudeatzeaz

Argudio juridikoak

Aplikagarria den araudia

Txosten hau egiteko hurrengoko arauak hartuko dira kontuan bereziki:

- Uztailaren 28ko 29/1988 Kostaldeko Legea
- Urriaren 10eko 876/2014 Erregelamendua, Kostaldeko Erregelamendu Orokorra onartzen duena
- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen (LRBRL)
- Apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen duena (TRRL)



- Administrazio Publikoen Ondarearen azaroaren 3ko 33/2003 Legea (2. Azken Xedapenaren 5. Atalarekin bat etorriz) (LPAP)
- Ekainaren 13ko 1372/1986 Errege Dekretua Toki Erakundeen Ondasunen Araudia onartu duena (RBEL)
- Administrazio publikoen ondasunen inguruan estatuko gainerako oinarritzko legedia
 - Autonomia Erkidegoen ondasunen inguruko legedia
 - Aurrekorik ezean, estatuko oinarritzkoa ez den toki erakunde zein ondasunei buruzko araudia
 - Udalaren ordenantzak
 - Ordezko moduan, ordenamendu juridikoko gainerako arauak, administratiboak eta zibilak.
 - Abenduaren 7ko 17/2001 Legea, Marken ingurukoa.

Azterketa juridikoa

a) Ondare publikoaren erabilera Udalak erreserbatzea edo bertan egiten diren ekintzak udalak baimentzeaz

San Juan de Gaztelugatxe inguruan hiru egoera juridiko desberdin bereizi behar ditugu: batetik, uhartearen egoera; bigarrenik uhartera sartzeko gunearen egoera; eta hirugarrenik, sarbidera heltzeko errepidearen egoera.

Uharte

Nahiz eta udal inbentarioan Gaztelugatxeko uharte eta sarbidea udal ondasun moduan agertu, lurreko itsas-lehorreko jabari publikoa da, Konstituzioaren 132.2. artikularekin bat, uztailaren 28ko 22/1988 Kostaldeko Legearen 3, 4 eta 5.artikuluekin, eta abenduaren 1eko 1471/1989 Erregetuarekin bat.

Baina itsas-lehorreko jabari publikoan egoteak ez du kentzen Bermeoko lur eremuan egotea. Eta Toki Erakundeen Oinarriak arautzen dituen Legearen 11. artikularen arabera *"1. El Municipio es la entidad local básica de la organización territorial del*



Estado. Tiene personalidad jurídica y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines.” Lege bereko 12. artikulua jarraitzen du esanez: “1. El término municipal es el territorio en que el ayuntamiento ejerce sus competencias.”

Koordinazio hori nola egiten den zehazteko , Kostaldeko Legearen 115.artikuluak dio:

Las competencias municipales, en los términos previstos por la legislación que dicten las Comunidades Autónomas, podrán abarcar los siguientes extremos:

a) Informar los deslindes del dominio público marítimo-terrestre.

b) Informar las solicitudes de reservas, adscripciones, autorizaciones y concesiones para la ocupación y aprovechamiento del dominio público marítimo-terrestre.

c) Explotar, en su caso, los servicios de temporada que puedan establecerse en las playas por cualquiera de las formas de gestión directa o indirecta previstas en la legislación de Régimen Local.

d) Mantener las playas y lugares públicos de baño en las debidas condiciones de limpieza, higiene y salubridad, así como vigilar la observancia de las normas e instrucciones dictadas por la Administración del Estado sobre salvamento y seguridad de las vidas humanas.

Beraz, momentu honetan Udalak Gaztelugatxeko uhartea okupatzeko edo aprobetxatzeko dauden erreserba, adskripzioa, baimen eta emakidetan informatzeko eskumena dauka.

Beste aukera bat izan daiteke erabilera denboraldika egitea, aukera hori erregelamenduaren 113.3 artikuluan arautzen da hondartzen inguruan, eta kasu honetan berreskuratu dezakegu:

“Artículo 113. Autorizaciones de explotación de servicios de temporada.

1. Las autorizaciones cuyo objeto sea la explotación de servicios de temporada en las playas que sólo requieran instalaciones desmontables, serán otorgadas a los

3



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E40003B30600L6S4Z1Y4W9Y7

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 14/02/2020
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020
08:01:20

EXPEDIENTE ::
2020IDA_DOK0013
Data: 16/01/2020
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia



Ayuntamientos que lo soliciten, en la forma que se determina en los apartados siguientes.

2. En ningún caso el otorgamiento de estas autorizaciones podrá desnaturalizar el principio del uso público de las playas (artículo 53 de la Ley 22/1988, de 28 de julio).

3. En el último trimestre del año, el Servicio Periférico de Costas del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente se dirigirá a los Ayuntamientos costeros de su ámbito territorial, fijándose un plazo, que no superará los dos meses, para que soliciten, con carácter preferente, las autorizaciones para la explotación de los servicios de temporada del ejercicio o ejercicios siguientes.

Los servicios de temporada podrán contar con una autorización por un plazo máximo de cuatro años, si bien las instalaciones deberán desmontarse una vez finalizada cada una de las temporadas incluidas en el plazo de duración de la autorización.

4. Los Ayuntamientos interesados en la explotación de los referidos servicios, deberán presentar la solicitud de la correspondiente autorización directamente en el Servicio Periférico de Costas o a través de la comunidad autónoma, dentro del plazo establecido anteriormente, acompañada de la propuesta de delimitación de zonas a ocupar por aquéllos, de los planos de las instalaciones y servicios cuya definición así lo requiera y del estudio económico-financiero.

5. Otorgada la autorización por el Servicio Periférico de Costas, los Ayuntamientos, previo abono del canon de ocupación correspondiente, podrán proceder a su explotación, por sí o por terceros.”

Horretaz aparte, Uhartearen inguruan Udalak erabilera berezia edo pribatua egin nahi badu, baimena edo emakida eskatu beharko dio Estatuko Administrazio Orokorrari.

Baimenen araudia 29/1988 Legearen 51. artikuluan eta hurrengoetan jasotzen da. Hain justu ere, 51.1. artikulua dio: *“ estarán sujetas a previa autorización administrativa las actividades en las que, aun sin requerir obras o instalaciones de ningún tipo, concurren circunstancias especiales de intensidad, peligrosidad o rentabilidad, y, asimismo, la*



ocupación del dominio público marítimo-terrestre con instalaciones desmontables o con bienes muebles.”

Araudi hori osatzeko urriaren 10eko 876/2014 Kostaldeko Erregelamendu Orokorren 110. artikulua daukagu, eta lehenengo atalean dio:

1. “Las autorizaciones podrán ser revocadas unilateralmente por la Administración General del Estado en cualquier momento, sin derecho a indemnización, cuando produzcan daños en el dominio público, impidan su utilización para actividades de mayor interés público, o menoscaben el uso público, cuando los terrenos ocupados soporten un riesgo cierto de que el mar les alcance y cuando resulten incompatibles con la normativa aprobada con posterioridad. En este último caso, sólo se revocará la autorización, si en el plazo de tres meses desde que le fuera comunicada tal circunstancia a su titular, éste no hubiera adaptado su ocupación a la nueva normativa o la adaptación no fuera posible física o jurídicamente (artículo 55.1 de la Ley 22/1988, de 28 de julio).”

Kostaldek 22/1988 Legearen 64. artikuluekin eta hurrengokoetan emakida arautzen da. Hain zuzen ere, 64. artikulua dio:

1. Toda ocupación de los bienes de dominio público marítimo-terrestre estatal con obras o instalaciones no desmontables estará sujeta a previa concesión otorgada por la Administración del Estado.

2. El concesionario tendrá derecho al uso privativo de los bienes objeto de concesión. En todo caso y de acuerdo con lo que reglamentariamente se disponga, se garantizará en estos terrenos, el libre acceso y tránsito de las autoridades y funcionarios competentes cuando fuera necesario por razones de defensa nacional, de salvamento, seguridad marítima, represión del contrabando, para el ejercicio de las funciones de policía de dominio público marítimo-terrestre y para el cumplimiento de las demás funciones que tengan atribuidas.

Eta ezin da ahaztu Kostaldeko Legearen 116.artikuluaren arabera: *Las Administraciones públicas cuyas competencias incidan sobre el ámbito espacial contemplado en la*



presente ley ajustarán sus relaciones recíprocas a los deberes de información mutua, colaboración, coordinación y respeto a aquéllas.

Uharteko sarbidea

Uharteko sarbidearen inguruan, Itsaso eta Kostalde Iraunkorraren Zuzendaritza Orokorrak 2016ko ekainaren 9ko aginduaren bitartez, emakida bat eman dio Bermeoko Udalari zentzu honetan:

- *Titular: Ayuntamiento de Bermeo*
- *Destino: Legalización del área de acceso a San Juan de Gaztelugatxe y reparación de dicho acceso en el término municipal de Bermeo.*
- *Superficie: 581 metros cuadrados*
- *Plazo: 30 años*
- *Canon: exento de canon*

Aurreko puntuan komentatukoarekin bat, Udalak emakida bat izanik, sarbidean erabilera pribatua egin ahalko luke, baina kasu zehatz honetan Bermeoko Udalak emakida horren helburuarekin bat egin beharko du. Adierazi den moduan, emakidaren helburua da: *“Legalización del área de acceso a San Juan de Gaztelugatxe y reparación de dicho acceso en el término municipal de Bermeo”*. Udalaren nahia emakidaren helburuarekin bat badator aukera izango luke erabilera pribatua egiteko. Argi ez badago, Estatuko Administrazio Orokorrari argitzeko eskatu beharko zaio. Eta Gaztelugatxen egin nahi den erabilera emakidarekin bat ez badator, Estatuko Administrazio Orokorrari eskatu beharko zaio emakida egokitzeko.

Sarbidera doan errepidea

Errepideari dagokionez, Bermeoko Udaleko inbentarioan agertzen da jabari publiko eta erabilera publikoko moduan, LRBRLaren 79.artikuluaren, RBEL 2 eta 3. artikuluen, LPAParen 5.artikuluaren eta TRRLaren 74.1. artikuluen arabera.



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E40003B30600L6S4Z1Y4W9Y7

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAZKARI NAGUSIA - 14/02/2020
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020
08:01:20

EXPEDIENTE ::
2020IDA_DOK0013
Data: 16/01/2020
Lekua: Bermeon
Erregistro unidadea:
Erregistro nagusia



Toki Erakundeen Oinarriak arautzen dituen 7/1985 Legearen 11.1. eta 12. artikuluen arabera (eta TRRLaren 1.artikuluarekin bat), Bermeoko Udalak pertsonalitate juridikoa eta gaitasun osoa dauka bere helburuak betetzeko bere lurralde eremuan.

Jabari publikoko ondasunen kudeaketa eta administrazioaren inguruan LPAParen 6.artikuluak oinarritzko printzipioak zehazten ditu:

“a) Inalienabilidad, inembargabilidad e imprescriptibilidad.

b) Adecuación y suficiencia de los bienes para servir al uso general o al servicio público a que estén destinados.

c) Aplicación efectiva al uso general o al servicio público, sin más excepciones que las derivadas de razones de interés público debidamente justificadas.

d) Dedicación preferente al uso común frente a su uso privativo.

e) Ejercicio diligente de las prerrogativas que la presente ley u otras especiales otorguen a las Administraciones públicas, garantizando su conservación e integridad.

f) Identificación y control a través de inventarios o registros adecuados.

g) Cooperación y colaboración entre las Administraciones públicas en el ejercicio de sus competencias sobre el dominio público.”

Udalaren ondasunetan beharrezko diren tituluen inguruan, LPAParen 84.artikuluak dio:

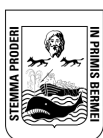
“1. Nadie puede, sin título que lo autorice otorgado por la autoridad competente, ocupar bienes de dominio público o utilizarlos en forma que exceda el derecho de uso que, en su caso, corresponde a todos.

*2. Las autoridades responsables de la tutela y defensa del dominio público vigilarán el cumplimiento de lo establecido en el apartado anterior y, en su caso, actuarán contra quienes, careciendo de título, ocupen bienes de dominio público o **se beneficien de un aprovechamiento especial sobre ellos, a cuyo fin ejercerán las facultades y prerrogativas previstas en el artículo 41 de esta ley.***

3. Las concesiones y autorizaciones sobre bienes de dominio público se registrarán en primer término por la legislación especial reguladora de aquéllas y, a falta de normas especiales o en caso de insuficiencia de éstas, por las disposiciones de esta ley.”

RBELen 75. artikulua jabari publikoaren erabilerak jasotzen ditu.

“En la utilización de los bienes de dominio público se considerará:



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.

Kodea:
07E40003B30600L6S4Z1Y4W9Y7

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 14/02/2020
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020
08:01:20

EXPEDIENTE ::
2020IDA_DOK0013
Data: 16/01/2020
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia



1º. *Uso común, el correspondiente por igual a todos los ciudadanos indistintamente, de modo que el uso de unos no impida el de los demás interesados, y se estimará:*

a) General, cuando no concurren circunstancias singulares.

b) Especial, si concurrieran circunstancias de este carácter por la peligrosidad, intensidad del uso o cualquiera otra semejante.

2º. *Uso privativo, el constituido por la ocupación de una porción del dominio público, de modo que limite o excluya la utilización por los demás interesados.*

3º. *Uso normal, el que fuere conforme con el destino principal del dominio público a que afecte.*

4º. *Uso anormal, si no fuere conforme con dicho destino.*

LPAParen 85. artikulua hurrengo gehitzen du:

2. Es uso que implica un aprovechamiento especial del dominio público el que, sin impedir el uso común, supone la concurrencia de circunstancias tales como la peligrosidad o intensidad del mismo, preferencia en casos de escasez, la obtención de una rentabilidad singular u otras semejantes, que determinan un exceso de utilización sobre el uso que corresponde a todos o un menoscabo de éste.

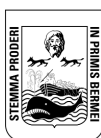
Eta zentzu berean dihartu Toki Erakundeen Ondasunen Araudiak 76 eta 77.artikuluetan. Lehengo artikuluan dio:

El uso común general de los bienes de dominio público se ejercerá libremente, con arreglo a la naturaleza de los mismos, a los actos de afectación y apertura al uso público y a las Leyes, reglamentos y demás Disposiciones Generales.

RBELen 77.artikuluak (aurretik azaldutako LPAPen 96.artikuluarekin bat) adierazi du:

1. El uso común especial normal de los bienes de dominio público se sujetará a licencia, ajustada a la naturaleza del dominio, a los actos de su afectación y apertura al uso público y a los preceptos de carácter general.

2. Las licencias se otorgarán directamente, salvo si por cualquier circunstancia se limitare el número de las mismas, en cuyo caso lo serán por licitación y, si no fuere posible, porque todos los autorizados hubieren de reunir las mismas condiciones, mediante sorteo.



Sinadurea eta data	
JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAZKARI NAGUSIA - 14/02/2020 CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020 08:01:20	EXPEDIENTE :: 2020IDA_DOK0013 Data: 16/01/2020 Lekua: Bermeon Erregistro unidatea: Erregistro nagusia



3. No serán transmisibles las licencias que se refieran a las cualidades personales del sujeto o cuyo número estuviere limitado; y las demás, lo serán o no según se previera en las ordenanzas”

Hortaz, kasu honetan San Juan de Gaztelugatxeren errepidearen erabilera berezia egiten dela ulertzen bada, baimena edo emakida izateko betebeharra ezarri daiteke.

Horretarako, aproposena ondare publikoaren ordenantza bat arautzea litzateke, eta bertan Gaztelugatxeren inguruko araudi berezia jaso.

Behin ordenantza onartuta, baimenak emateko eskumena alkatetzari dagokio LPAParen 92. artikuluan zehaztutako baldintzak jarraituz.

Baimenetan tasak ezartzeko aukeraren inguruan, LPAParen 92. 5. artikulua araber:

“Las autorizaciones podrán ser gratuitas, otorgarse con contraprestación o con condiciones, o estar sujetas a la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes del dominio público estatal regulada en el capítulo VIII del título I de la Ley 25/1998, de 13 de julio, de Modificación del Régimen Legal de las Tasas Estatales y Locales y de Reordenación de las Prestaciones Patrimoniales de Carácter Público, o a las tasas previstas en sus normas especiales.

No estarán sujetas a la tasa cuando la utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes de dominio público no lleve aparejada una utilidad económica para la persona autorizada o, aun existiendo dicha utilidad, la utilización o aprovechamiento suponga condiciones o contraprestaciones para el beneficiario que anulen o hagan irrelevante aquélla.”

Baimena barik, emakidaren bat eman nahi bada, 96. artikulura jo behar dugu. 96. artikulua 4. atalean baimenekin gertatzen den antzean zera dio: *“Las concesiones de uso privativo o aprovechamiento especial del dominio público podrán ser gratuitas, otorgarse con contraprestación o condición o estar sujetas a la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes del dominio público estatal regulada en el capítulo VIII del título I de la Ley 25/1998, de 13 de julio (LA LEY 2685/1998), de Modificación del Régimen Legal de las Tasas Estatales y Locales y de Reordenación de las Prestaciones Patrimoniales de Carácter Público, o a las tasas previstas en sus normas especiales.*



No estarán sujetas a la tasa cuando la utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes de dominio público no lleve aparejada una utilidad económica para el concesionario, o, aun existiendo dicha utilidad, la utilización o aprovechamiento entrañe condiciones o contraprestaciones para el beneficiario que anulen o hagan irrelevante aquélla.

En los casos previstos en el párrafo anterior, se hará constar tal circunstancia en los pliegos de condiciones o clausulado de la concesión. ”

Baimenak edo emakidak emateko prozedura 96. artikuluan jaso da.

Baina aukera horietaz gain, **jabari publikoaren erreserben** inguruan ere hitz egin daiteke.

Horren inguruan, LPAParen 104 artikulura (ordezko moduan) jo behar dugu.

“1. La Administración General del Estado podrá reservarse el uso exclusivo de bienes de su titularidad destinados al uso general para la realización de fines de su competencia, cuando existan razones de utilidad pública o interés general que lo justifiquen.

2. La duración de la reserva se limitará al tiempo necesario para el cumplimiento de los fines para los que se acordó.

3. La declaración de reserva se efectuará por acuerdo del Consejo de Ministros, que deberá publicarse en el «Boletín Oficial del Estado» e inscribirse en el Registro de la Propiedad.

4. La reserva prevalecerá frente a cualesquiera otros posibles usos de los bienes y llevará implícita la declaración de utilidad pública y la necesidad de ocupación, a efectos expropiatorios, de los derechos preexistentes que resulten incompatibles con ella.”

Bukatzeko garrantzitsua da gogoraraztea Toki Erakundeen Zerbitzuen gaineko Erregelamenduaren 1. artikulua, zeinak dioen:

“Los Ayuntamientos podrán intervenir la actividad de sus administrados en los siguientes casos:

4.º En los servicios de particulares destinados al público mediante la utilización especial o privativa de bienes de dominio público, para imponer la prestación de aquéllos debidamente y bajo tarifa.”



2.- Gaztelugatxeren erabilerarekiko administrazioen (Udala, Bizkaiko Foru Aldundia eta Estatuko Administrazio Orokorra) zein elizaren eskumenak zehazteaz

Behin ondasunen egoera aztertuta, ezinbestekoa da eskumenen inguruko azterketa egitea. Horregatik, bereiziko dira Udalaren, Bizkaiko Foru Aldundiaren, Eusko Jaurlearitzaren, Estatuko Administrazio Orokorren eta elizaren eskumenak.

Udalaren eskumenak

Udalaren eskumenak Toki Erakundeen Oinarriak arautzen dituen Legearen 25. artikuluan jasotzen dira. Artikulu horren arabera:

“1. El Municipio, para la gestión de sus intereses y en el ámbito de sus competencias, puede promover actividades y prestar los servicios públicos que contribuyan a satisfacer las necesidades y aspiraciones de la comunidad vecinal en los términos previstos en este artículo.

2. El Municipio ejercerá en todo caso como competencias propias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:

f) Policía local, protección civil, prevención y extinción de incendios.

g) Tráfico, estacionamiento de vehículos y movilidad. Transporte colectivo urbano.

h) Información y promoción de la actividad turística de interés y ámbito local.

m) Promoción de la cultura y equipamientos culturales.”

Horretaz gain, Euskadiko Toki Erakundeen apirilaren 7ko 2/2016 Legeak ere 17.artikuluan zehazten ditu udalerrien eskumen propioak hurrengo gaietan:

3. Titulartasun publikoko zerbitzu, ekipamendu, azpiegitura eta instalazioen erabilera antolatzea eta kudeatzea.

4. Udaltzaingoa, trafikoa, bide-segurtasuna eta ibilgailuen aparkalekuak antolatzea eta kudeatzea, eta herritarren segurtasunean laguntzea.

5. Espazio publikoetan eta konkurrentzia publikoko leku eta establezimenduetan antolatutako ekintzetako segurtasuna antolatzea eta kudeatzea.



8. *Ingurumenaren babesa eta garapen jasagarria modu osagarrian antolatzea, sustatzea, kudeatzea eta defendatzea, hiriguneetan kutsadura akustikoa, argiaren kutsadura eta airearen kutsaduraren aurkako babesa barne hartuta.*

9. *Hirigintzaren antolamendua, kudeaketa, exekuzioa eta diziplina.*

20. *Kultura eta kultura-jarduerak antolatzea eta sustatzea, eta erabilera publikoko kultura-ekipamenduak kudeatzea.*

22. *Tokiko turismoa sustatzea eta kudeatzea.*

24. *Zerbitzu-jarduerak antolatzea eta kudeatzea.*

25. *Tokiko ekonomia- eta gizarte-garapena, eta tokiko enplegu-planak edo -politikak.*

28. *Udal-ondarea kudeatzea eta ondare horren erabilera, zertarakoa, kontserbazioa eta mantentze-lana arautzea, betiere foru-araudiarekin bat.*

32. *Udalerriko bideetan, pertsona, ibilgailu motordun zein bestelako eta animalien mugikortasuna eta irisgarritasuna nahiz pertsona eta salgaien garraioa antolatzea, kudeatzea, sustatzea eta diziplina-modua zehaztea; horretarako, beharrezko irizitako baliabide materialak, teknikoak eta giza baliabideak jarri ahal izango dituzte.*

Eskumen horien barruan udalak zerbitzu publikoak emango ditu, eta zerbitzu publikoak modu iraunkor eta efizientean kudeatu behar ditu. Kudeaketa egiteko erak Toki Erakundeen Oinarriak arautzen dituen Legearen 85. artikuluan eta Toki Erakundeen Zerbitzuak arautzen dituen Araudian jasota daude. Hurrengo motak bereizten dira, alegia:

a) Kudeaketa zuzena:

a) Udalak berak kudeatuta

b) Toki Erakunde Autonomoak

c) Toki enpresa entitate publikoak

d) Tokiko merkataritza sozietateak



Azken kasu biak salbuespenekoak dira eta bi horiek erabiltzerakoan iraunkor eta efizienteagoak direla justifikatu beharko da.

B) Zeharkako kudeaketa

Sektore Publikoko kontratuen Legearekin bat.

Puntu honetan garrantzitsua da azaltzea Kontratuen Errekurtsoen Epaitegi Administratibo Zentralak 2018ko ekainaren 29an (626/2018 ebazpena) esan duela kasu hauetan itsas-lehorreko jabari publikoan zerbitzuak emango badira horiek ondare publikoen gaineko emakiden bitartez egingo direla eta ez kontratuen bitartez.

Toki Erakundeen Oinarriak Arazten dituen Legearen 22.artikuluaren arabera Osoko bilkurak hartu beharko ditu zerbitzu publikoen kudeaketaren inguruko erabakiak. Kasu honetan, LRBR Laren 85. artikularekin bat *“Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.”*

Gainera, gogoratu behar da, aurretik komentatutako Kostaldeko Legearen 115. artikularekin bat ((876/2014 araudiaren 225.artikularekin bat), udalaren eskumen konkretuak itsas-lehorreko jabari publikoan, hauexek direla:

Las competencias municipales, en los términos previstos por la legislación que dicten las Comunidades Autónomas, podrán abarcar los siguientes extremos:

a) Informar los deslindes del dominio público marítimo-terrestre.

b) Informar las solicitudes de reservas, adscripciones, autorizaciones y concesiones para la ocupación y aprovechamiento del dominio público marítimo-terrestre.



c) Explotar, en su caso, los servicios de temporada que puedan establecerse en las playas por cualquiera de las formas de gestión directa o indirecta previstas en la legislación de Régimen Local.

d) Mantener las playas y lugares públicos de baño en las debidas condiciones de limpieza, higiene y salubridad, así como vigilar la observancia de las normas e instrucciones dictadas por la Administración del Estado sobre salvamento y seguridad de las vidas humanas.

Bizkaiko Foru Aldundiaren eskumenak

Toki Erakundeen Oinarriak Arautzen dituen Legearen 36. artikuluan jasota daude Foru Aldundien eskumenak zeintzuk diren:

“a) La coordinación de los servicios municipales entre sí para la garantía de la prestación integral y adecuada a que se refiere el apartado a) del número 2 del artículo 31.

b) La asistencia y cooperación jurídica, económica y técnica a los Municipios, especialmente los de menor capacidad económica y de gestión. En todo caso garantizará en los municipios de menos de 1.000 habitantes la prestación de los servicios de secretaría e intervención.

c) La prestación de servicios públicos de carácter supramunicipal y, en su caso, supracomarcal y el fomento o, en su caso, coordinación de la prestación unificada de servicios de los municipios de su respectivo ámbito territorial. En particular, asumirá la prestación de los servicios de tratamiento de residuos en los municipios de menos de 5.000 habitantes, y de prevención y extinción de incendios en los de menos de 20.000 habitantes, cuando éstos no procedan a su prestación.

d) La cooperación en el fomento del desarrollo económico y social y en la planificación en el territorio provincial, de acuerdo con las competencias de las demás Administraciones Públicas en este ámbito.

e) El ejercicio de funciones de coordinación en los casos previstos en el artículo 116 bis.



2. A los efectos de lo dispuesto en las letras a), b) y c) del apartado anterior, la Diputación o entidad equivalente:

a) Aprueba anualmente un plan provincial de cooperación a las obras y servicios de competencia municipal, en cuya elaboración deben participar los Municipios de la Provincia. El plan, que deberá contener una memoria justificativa de sus objetivos y de los criterios de distribución de los fondos, criterios que en todo caso han de ser objetivos y equitativos y entre los que estará el análisis de los costes efectivos de los servicios de los municipios, podrá financiarse con medios propios de la Diputación o entidad equivalente, las aportaciones municipales y las subvenciones que acuerden la Comunidad Autónoma y el Estado con cargo a sus respectivos presupuestos. Sin perjuicio de las competencias reconocidas en los Estatutos de Autonomía y de las anteriormente asumidas y ratificadas por éstos, la Comunidad Autónoma asegura, en su territorio, la coordinación de los diversos planes provinciales, de acuerdo con lo previsto en el artículo 59 de esta Ley.

Cuando la Diputación detecte que los costes efectivos de los servicios prestados por los municipios son superiores a los de los servicios coordinados o prestados por ella, incluirá en el plan provincial fórmulas de prestación unificada o supramunicipal para reducir sus costes efectivos.

El Estado y la Comunidad Autónoma, en su caso, pueden sujetar sus subvenciones a determinados criterios y condiciones en su utilización o empleo y tendrán en cuenta el análisis de los costes efectivos de los servicios de los municipios.

b) Asegura el acceso de la población de la Provincia al conjunto de los servicios mínimos de competencia municipal y a la mayor eficacia y economía en la prestación de éstos mediante cualesquiera fórmulas de asistencia y cooperación municipal.

Con esta finalidad, las Diputaciones o entidades equivalentes podrán otorgar subvenciones y ayudas con cargo a sus recursos propios para la realización y el mantenimiento de obras y servicios municipales, que se instrumentarán a través de planes especiales u otros instrumentos específicos.”



Azaroaren 25eko 27/1983 Legearen 7.a artikuluan jasotzen dira Foru Aldundien eskumen osoak. Eta horiek, besteak beste, hauexek dira:

5. Herrilan eta Zerbitzuen Foru-Egitamua idaztea eta ontzat ematea. Toki-Erakundeekiko teknikazko laguntza eta aholkularitza.

7. Probintzia eta udal-jabetzapeko ogasunentzako jaurpideak, ogasun horiek herribaliabidetarakoak, ondarezkoak, Udalak berak ez bestek erabiltzezekoak nahiz udal kideek erabiltzezekoak izan.

Exekuzioaren inguruan hurrengo eskumena dauka babespeko berezko tokiei buruzko Arduralaritza.

Horretaz gain, Bizkaiko Foru Aldundiak ingurumenaren inguruko eskumenak dauzka.

Gaur egun Bizkaiko Foru Aldundiak 2018ko martxoaren 20ko data duen "San Juan de Gaztelugatxe, una oportunidad para la costa de Bizkaia" proposamena aurkeztu du Udalean.

Eusko Jaurlaritzaren eskumenak

29/1988 Legearen 114.artikuluaren arabera (876/2014 araudiaren 224.artikuluarekin bat):
Las Comunidades Autónomas ejercerán las competencias que, en las materias de ordenación territorial y del litoral, puertos, urbanismo, vertidos al mar y demás relacionadas con el ámbito de la presente Ley atribuidas en virtud de sus respectivos Estatutos.

Estatuko administrazioaren eskumenak

29/1988 Legearen 110 .artikuluaren arabera (876/2014 araudiaren 220-223.artikuluekin bat), estatuko administrazioari dagokio:

a) El deslinde de los bienes de dominio público marítimo-terrestre, así como su afectación y desafectación, y la adquisición y expropiación de terrenos para su incorporación a dicho dominio.

c) La tutela y policía del dominio público marítimo-terrestre y de sus servidumbres, así como la vigilancia del cumplimiento de las condiciones con arreglo a las cuales hayan sido otorgadas las concesiones y autorizaciones correspondientes. Letra c) del artículo



110 declarada constitucional por Sentencia del Tribunal Constitucional 149/1991, 4 julio («B.O.E.» 29 julio), si se interpreta en el sentido fijado en su fundamento jurídico 7 A c).

d) El ejercicio de los derechos de tanteo y retracto en las transmisiones de los yacimientos de áridos y, en su caso, la expropiación de los mismos.

e) La realización de mediciones y aforos, estudios de hidráulica marítima e información sobre el clima marítimo.

f) La aprobación de las normas elaboradas conforme a lo establecido en los artículos 22 y 34 de la presente Ley.

g) Las obras y actuaciones de interés general o las que afecten a más de una Comunidad Autónoma. Letra g) del artículo 110 declarada constitucional por Sentencia del Tribunal Constitucional 149/1991, 4 julio («B.O.E.» 29 julio), si se interpreta en el sentido fijado en su fundamento jurídico 7 A g).

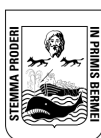
i) La elaboración y aprobación de las disposiciones sobre vertidos, seguridad humana en lugares de baño y salvamento marítimo. Letra i) del artículo 110 declarada constitucional por Sentencia del Tribunal Constitucional 149/1991, 4 julio («B.O.E.» 29 julio), si se interpreta en el sentido fijado en su fundamento jurídico 7 A i).

j) La iluminación de costas y señales marítimas.

k) La presentación de toda clase de servicios técnicos relacionados con el ejercicio de las competencias anteriores y el asesoramiento a las Comunidades Autónomas, Corporaciones Locales y demás Entidades públicas o privadas y a los particulares que lo soliciten.

m) La implantación de un Banco de Datos Oceanográfico que sirva para definir las condiciones de clima marítimo en la costa española, para lo cual las distintas Administraciones Públicas deberán suministrar la información que se les recabe. Reglamentariamente, se determinará el procedimiento de acceso a la información, que estará a disposición de quien la solicite.

17



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E40003B30600L6S4Z1Y4W9Y7

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 14/02/2020
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020
08:01:20

EXPEDIENTE ::
2020IDA_DOK0013
Data: 16/01/2020
Lekua: Bermeon
Erregistro unidaatea:
Erregistro nagusia



Gainera, 111. artikulua araberan, interes orokorreko obrak ere estatuko administrazioaren eskumenekoak izango dira. Gainera, 112. artikulua araberan, estatuko administrazio orokorrak beharrezkoak eta lotesleak diren txostenak emango ditu hurrengo kasuetan:

a) Planes y normas de ordenación territorial o urbanística y su modificación o revisión, en cuanto al cumplimiento de las disposiciones de esta Ley y de las normas que se dicten para su desarrollo y aplicación.

b) Planes y autorizaciones de vertidos industriales y contaminantes al mar desde tierra, a efectos del cumplimiento de la legislación estatal y de la ocupación del dominio público marítimo-terrestre.

c) Proyectos de construcción de nuevos puertos y vías de transporte de competencia de las Comunidades Autónomas, ampliación de los existentes o de su zona de servicio, y modificación de su configuración exterior, conforme a lo previsto en el artículo 49.

d) Declaraciones de zonas de interés para cultivos marinos, concesiones y autorizaciones, de acuerdo con la legislación específica.

Elizaren eskumenak. Gaztelugatxeko ermita itsal-lehorreko eremuko jabari publikoa da, Konstituzioaren 132.2. artikuluaekin bat, uztailaren 28ko 22/1988 Kostaldeko Legearen 3, 4 eta 5. artikuluekin, eta abenduaren 1eko 1471/1989 Errege Dekretuarekin bat. Elizak ermitaren erabileraren gainerako baimen edo emakidarik daukan argitu beharko litzateke.

Administrazioen arteko harremanak

Kostaldearen Legearen 116. artikulua eskumenak dituzten administrazioen arteko harremanak arautzen ditu, eta dio: *“Las Administraciones públicas cuyas competencias incidan sobre el ámbito espacial contemplado en la presente ley ajustarán sus relaciones recíprocas a los deberes de información mutua, colaboración, coordinación y respeto a aquéllas.”*



Horretaz gain, LPAParen 6.g artikulua jakari publikoko ondasunen kudeaketa eta administrazioan kontuan izan beharreko printzipioak jaso ditu.

“g) Cooperación y colaboración entre las Administraciones públicas en el ejercicio de sus competencias sobre el dominio público.”

Eta zentzu berean, LPAP 183. Artikulua araberako administrazioen arteko printzipioak dira:

Las Administraciones públicas ajustarán sus relaciones recíprocas en materia patrimonial al principio de lealtad institucional, observando las obligaciones de información mutua, cooperación, asistencia y respeto a las respectivas competencias, y ponderando en su ejercicio la totalidad de los intereses públicos implicados.

Garrantzitsua da argi izatea ere Udalak Estatuko Administrazio Orokorrari eskatu dakiokeela Gaztelugatxeren inguruko neurriak hartzea. Hori guztia LPAParen 185 artikuluaekin bat:

En el marco de las relaciones de cooperación y coordinación, y en relación con bienes determinados, las distintas Administraciones públicas podrán solicitar a los órganos competentes de las Administraciones titulares de los mismos la adopción, respecto de éstos, de cuantos actos de gestión patrimonial, como afectaciones, desafectaciones, mutaciones demaniales, adscripciones o desadscripciones, que consideren pueden contribuir al pleno desenvolvimiento y efectividad de los principios recogidos en los artículos 6, 8 y 183 de esta ley.

3.- Gaztelugatxeko irudiaren eskubideak kudeatzeaz

LPAParen 28. artikulua zera dio: *Las Administraciones públicas están obligadas a proteger y defender su patrimonio. A tal fin, protegerán adecuadamente los bienes y derechos que lo integran, procurarán su inscripción registral, y ejercerán las potestades administrativas y acciones judiciales que sean procedentes para ello.*

Eta ildo berean dihardu RBELen 9.artikulua: *Las entidades locales tendrán capacidad jurídica plena para adquirir y poseer bienes de todas las clases y ejercitar las acciones y recursos procedentes en defensa de su patrimonio.*

Beraz, Udalak, bai Gaztelugatxeren, bai gainerako ondasunen inguruan erabilera okerra edo faltsua egiten bada, bere ondarea babesteko neurriak hartu beharko ditu.



Kasu honetan, Marken araudia kontuan izan behar dugu. Hau da, abenduaren 7ko 17/2001 Legea. Lege hori kontuan izanik, markak, udal logotipoak... erregistratzeko aukera legoke.

Udalak Bermeoko edo Gaztelugatxeko irudiak erabiltzeagatik tasa bat ezarri nahi badu, hori Ordenantza fiskaletan jaso beharko du.

Arestian esandakoarekin bat, LPAParen 93.4. artikulua dio: *Las concesiones de uso privativo o aprovechamiento especial del dominio público podrán ser gratuitas, otorgarse con contraprestación o condición o estar sujetas a la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes del dominio público estatal regulada en el capítulo VIII del título I de la Ley 25/1998, de 13 de julio, de Modificación del Régimen Legal de las Tasas Estatales y Locales y de Reordenación de las Prestaciones Patrimoniales de Carácter Público, o a las tasas previstas en sus normas especiales.*

No estarán sujetas a la tasa cuando la utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes de dominio público no lleve aparejada una utilidad económica para el concesionario, o, aun existiendo dicha utilidad, la utilización o aprovechamiento entrañe condiciones o contraprestaciones para el beneficiario que anulen o hagan irrelevante aquélla.

En los casos previstos en el párrafo anterior, se hará constar tal circunstancia en los pliegos de condiciones o clausulado de la concesión

Horrelako tasarik jarritz gero, zuhurtziaz araudia eta jurisprudentzia kontuan izan beharko dira.

Ondorioak

1.- Gaztelugatxeko erabilera Udalak erreserbatzea edo bertan egiten diren ekintzak udalak baimentzea:

Hiru egoera bereizi behar dira:



- Itsas-lehorreko jabari publikoan, Bermeoko Udalak txostenak egiteko eskumena dauka, Estatuko Administrazio Orokorrak baimenak, emakidak... ematen dituenean. Ostera, eremu horretan Udalak erabilera berezia edo pribatua egin nahi badu, baimena edo emakida eskatu beharko dio Estatuko Administrazio Orokorrari.
- Uharterako sarbidean, Udalak daukan emakidaren nondik norakoak argitu behar dira. Eta emakida eman nahi den erabilerarekin bat ez badator, baimena eskatu beharko dio Estatuko Administrazio Orokorrari.
- Jabetza Udalak daukan kasuetan, udalak bere ondarea erreserba dezake zerbitzu publikoa emateko edo erabiltzaileei baimenak edo emakidak eska diezazkioke, horretarako dagokion araudia eta prozedura onartuz. Horrez gain, Udalak, besteak beste, turismoa sustatzeko eskumena duen heinean, Ordenantzak onar ditzake Bermeoko lur eremuan turismo horren oinarriak finkatzeko.



2.- Gaztelugatxeren erabilerarekiko administrazioen (Udala, Bizkaiko Foru Aldundia eta Estatuko Administrazio Orokorrak) zein elizaren eskumenak zehaztea:

Administrazio ezberdinen arteko eskumenak Kostaldeko Legedian eta hori garatzen duen araudian beren beregi jasota daude. Laburbilduz, hau esan genezake:

- Udalak bere eskumenen barruan (turismoa, segurtasuna...) arautu dezake bere lur eremuan (San Juan de Gaztelugatxe barne) aplikatu beharreko araudia, beti ere arauen hierarkia errespetatuz. Gainera, aurretik esandakoarekin bat, Gaztelugatxen emango diren baimen zein emakidetan txostenak egin beharko ditu.
- Bizkaiko Foru Aldundiak asistentzia eskumenak, zein plangintza eskumenak, zein ingurumenari buruzkoak dauzka.
- Eusko Jaurlaritzak lurraldea eta itsasertzea arautzeko eskumenak dauzka.
- Elizaren eskumenen inguruko informaziorik ez dago.

3.- Gaztelugatxeko irudiaren eskubideak zelán kudeatu daitezkeen:

- Udalak bere ondasun eta eskubideak defendatu behar ditu.
- Kasu honetan, Gaztelugatxeren marka erregistratzea aztertu daiteke.

	Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu. Kodea: 07E40003B30600L6S4Z1Y4W9Y7	Sinadurea eta data JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 14/02/2020 CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020 08:01:20	EXPEDIENTE :: 2020IDA_DOK0013 Data: 16/01/2020 Lekua: Bermeon Erregistro unidatea: Erregistro nagusia
			

- Ordenantza fiskalak dira tresna egokiak tasak arautzeko, beti ere, gaur egungo ordenamendu juridikoa eta jurisprudentzia kontuan hartuz.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Dena den, Alkatetzak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, orri oinean zehaztutako datan

Idazkari nagusia,

Jurdana Uriarte Lejarraga

	Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu. Kodea: 07E40003B30600L6S4Z1Y4W9Y7	Sinadurea eta data JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 14/02/2020 CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 14/02/2020 08:01:20	EXPEDIENTE :: 2020IDA_DOK0013 Data: 16/01/2020 Lekua: Bermeon Erregistro unidatea: Erregistro nagusia