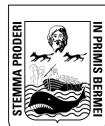


Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko IDAZKARI NAGUSIAREN**53/2020 TXOSTENA****Gaia:** Bermeoko Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegitea**Txostenaren oinarria:** Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.a eta d.1 artikula**1. Aurrekariak**

Lehenengoa.- 1990ko azaroaren 18an Bermeoko Osoko Bilkurak Bermeoko Gizarte Ongizaterako Udal Patronatuko (GOUP) estatutuak onartzea erabaki zuen.

Bigarrena.- Estatutuen 4. artikuluaren arabera Gizarte Ongizaterako Udal Patronatuaren helburuak eta egintza esparruak hauek izango dira:

- 1.1. *Udal egoitzan edadeko pertsonak hartzea. Han behar daben arretea eukiko dabe.*
- 1.2. *Egoiliarrei beharrezkotzat joten diran hezkuntza eta gizarte laguntza zerbitzuak emotea.*
- 1.3. *Edadekoen onerako izango diran egintzak egitea.*
- 1.4. *Osasun publikorako egitarauak sustatzea, garatzea eta gauzatzea.*
- 1.5. *Gizarte laguntzarako egitarauak sustatzea, garatzea eta gauzatzea.*
- 1.6. *Toxikomoentzako prebentzinoko eta birgaitzeko egitarauak sustatzea, garatzea eta gauzatzea.*
- 1.7. *Kontsumitzailearen informazioa, defentsea eta prestakuntzea.*
- 1.8. *Udalekoak ez diran ganerako zerbitzuak koordinetea.*
- 1.9. *Udaleko gizarte zerbitzuak kudeatzea.*
- 1.10. *Udalak gizarte zerbitzuetarako eskatutako beste edozein eginbehar.*
- 1.11. *Gizarte Zerbitzuetako Legean udalaren eskumenekotzat jasoten diran zeregin guztiak.*



Hirugarrena.- Idazkari honek kargua hartu zuenetik adierazi duenez, estatutuok ez dira Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratu, beraz, ez daude indarrean. Halaber, estatutuetan kontraesanak daude eta euskarazko eta gaztelaniazko bertsioen artean ere kontraesanak daude.

Laugarrena.- LKS enpresak kudeaketari buruzko auditoritzia egin du, proposatuz Bermeoko Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegitea, besteak beste.

Bosgarrena.- 2020ko uztailaren 15eko Zuzendaritza batzordean presidenteordeak Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegiteko eta Udalean barneratzeko aukera eta jarraitu beharreko prozedurari buruzko txostena eskatu du.

Seigarrena.- Bai presidenteordeak, bai gobernu taldeak hurrengoak adierazi dute:¹

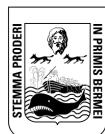
- Ez dago zerbitzuak gutxitu edo ezeztatzeko borondaterik.
- Helburu bakarra zerbitzuak emateko figura juridikoa aldatzea eta antolaketa egokia izatea da, efikazia, efizientzia, ekonomia prozesala eta baliabide publikoen egokitzean oinarrituta.

2. Oinarri juridikoak

2.1. Aplikagarria den araudia

- 1955eko Dekretua, ekainaren 17koa, Toki Korporazioetako Zerbitzuen Araudia onetsi duena (85-88 eta 30-35).
- 7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituena (22.2.f, 85.2.a.b eta 85 bis artikuluak).
- 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, apirilaren 18koa, Toki Araubideari

¹ Nahiz era horiek kontuan izango diren txosten hau egiterakoan, kontuan izan behar da erabaki politikoen inguruan ez dela azterketarik egingo eta behin proposamen konkretua eginda dagokion legean oinarritutako dagokion txosten juridikoa egingo dela.



buruz Indarrean dauden Lege Xedapenen testu bategina onetsi duena (95.artikulua)

- 57/2003 Legea, abenduaren 16koa, toki-gobernua egunerezeari buruzkoa.
- 27/2013 Legea, abenduaren 27koa, Toki Administrazioaren arrazionalizatzeari eta jasangarritasunari buruzkoa.
- Apirilaren 7ko 2/2016 Euskadiko Toki erakundeei buruzko legea (9,10,17,93-98 artikuluak eta 7. Xedapen Iragankorra)
- Abenduaren 15eko 383/1987 Dekretua, Euskadiko Toki Administrazioen Erregistroa sortzen duena.
- 40/2015 Legea, urriaren 1ekoa, Sektore Publikoaren Araubide Juridikoari buruzkoa.(II .Tituluko V. Kapitulua modu osagarrian)

2.2. Azterketa juridikoa

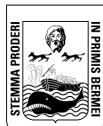
Erakunde autonomoei buruz eta aplikagarria den araudiai buruz

Administrazio Publikoek zerbitzuak emateko era ezberdinak dituzte: zuzenean emanda edo zeharka emanda. Zerbitzuak zuzenean emateko orduan, aukerarik jasangarri eta efizientearena bilatu behar da.

Zerbitzuak eman daitezke erakunde instrumentalen bitartez, modu desentralizatuan, aukerarik jasangarri eta efizienteena bada. Aukera hori XIX. mendearren bukaeratik izan dute administrazioek eta tresna hauek historikoki erabili izan dira prozedura administratiboak ekiditeko asmoz.

Aipatzeko da desentralizazioaren eta efikaziaren printzipioak konstituzioaren 103. artikuluan jasotzen direla.

Zentzu honetan, Toki Erakundeen Oinarriak arautzen dituen Legearren 85.2 artikulua dauagu. Artikulu horrek dio:



2. Los servicios públicos de competencia local habrán de gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

A) Gestión directa:

a) Gestión por la propia Entidad Local.

b) Organismo autónomo local.

c) Entidad pública empresarial local.

d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.

2013. urtean toki erakundeen araudian aldaketa garrantzitsuak jaso ziren, bestekarrikoak, administrazio publikoa arrazionalizatzeko eta jasangarriagoa egiteko asmoz. Urte horretan,² 85 bis artikulua jaso zen 7/1985 Legean, zeinak dioen:

Artículo 85 bis.

1. La gestión directa de los servicios de la competencia local mediante las formas de organismos autónomos locales y de entidades públicas empresariales locales se regirán, respectivamente, por lo dispuesto en los artículos 45 a 52 y 53 a 60 de la Ley 6/1997, de 14 de abril, de Organización y Funcionamiento de la Administración General del Estado, en cuanto les resultase de aplicación, con las siguientes especialidades:

a) Su creación, modificación, refundición y supresión corresponderá al Pleno de la entidad local, quien aprobará sus estatutos. Deberán quedar adscritas a una Concejalía, Área u órgano equivalente de la entidad local.

² Abenduaren 27ko 27/2013 Toki Administrazioaren arrazionalizatzeari eta jasangarritasunari buruzko Legeak txertatu zuen artikulua.



- b) *El titular del máximo órgano de dirección de los mismos deberá ser un funcionario de carrera o laboral de las Administraciones públicas o un profesional del sector privado, titulados superiores en ambos casos, y con más de cinco años de ejercicio profesional en el segundo. En los municipios señalados en el título X, tendrá la consideración de órgano directivo.*
- c) *En los organismos autónomos locales deberá existir un consejo rector, cuya composición se determinará en sus estatutos.*
- d) ...
- e) *La determinación y modificación de las condiciones retributivas, tanto del personal directivo como del resto del personal, deberán ajustarse en todo caso a las normas que al respecto apruebe el Pleno o la Junta de Gobierno, según corresponda.*
- f) *Estarán sometidos a controles específicos sobre la evolución de los gastos de personal y de la gestión de sus recursos humanos por las correspondientes concejalías, áreas u órganos equivalentes de la entidad local.*
- g) *Su inventario de bienes y derechos se remitirá anualmente a la concejalía, área u órgano equivalente de la entidad local.*
- h) *Será necesaria la autorización de la concejalía, área u órgano equivalente de la entidad local a la que se encuentren adscritos, para celebrar contratos de cuantía superior a las cantidades previamente fijadas por aquélla.*
- i) *Estarán sometidos a un control de eficacia por la concejalía, área u órgano equivalente de la entidad local a la que estén adscritos.*
- j) *Cualquier otra referencia a órganos estatales efectuada en la Ley 6/1997, de 14 de abril, y demás normativa estatal aplicable, se entenderá realizada a los órganos competentes de la entidad local.*



Las referencias efectuadas en el presente artículo a la Junta de Gobierno, se entenderán efectuadas al Pleno en los municipios en que no exista aquélla.

2. Los estatutos de los organismos autónomos locales y de las entidades públicas empresariales locales comprenderán los siguientes extremos:

a) La determinación de los máximos órganos de dirección del organismo, ya sean unipersonales o colegiados, así como su forma de designación, con respeto en todo caso a lo dispuesto en el apartado anterior, con indicación de aquellos actos y resoluciones que agoten la vía administrativa.

b) Las funciones y competencias del organismo, con indicación de las potestades administrativas generales que éste puede ejercitar.

c) ...

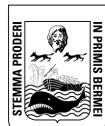
d) El patrimonio que se les asigne para el cumplimiento de sus fines y los recursos económicos que hayan de financiar el organismo.

e) El régimen relativo a recursos humanos, patrimonio y contratación.

f) El régimen presupuestario, económico-financiero, de contabilidad, de intervención, control financiero y control de eficacia, que serán, en todo caso, conformes con la legislación sobre las Haciendas Locales y con lo dispuesto en el capítulo III del título X de esta ley.

3. Los estatutos deberán ser aprobados y publicados con carácter previo a la entrada en funcionamiento efectivo del organismo público correspondiente.

Aurretik komenta dugun moduan estatutuok ez daude argitaratuta, ezta egokituta lege honek ezartzen dituenetara; beraz, estatutuok subsidiarioki baino ez dira kontuan hartuko txosten hau egiterakoan.



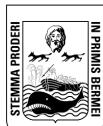
Ezinbestekoa da administrazioak jarraitu beharreko printzipioak zeintzuk diren gogoraraztea:

1. *Las Administraciones Pùblicas sirven con objetividad los intereses generales y actúan de acuerdo con los principios de eficacia, jerarquía, descentralización, desconcentración y coordinación, con sometimiento pleno a la Constitución, a la Ley y al Derecho.*

Deberán respetar en su actuación y relaciones los siguientes principios:

- a) *Servicio efectivo a los ciudadanos.*
- b) *Simplicidad, claridad y proximidad a los ciudadanos.*
- c) *Participación, objetividad y transparencia de la actuación administrativa.*
- d) *Racionalización y agilidad de los procedimientos administrativos y de las actividades materiales de gestión.*
- e) *Buena fe, confianza legítima y lealtad institucional.*
- f) *Responsabilidad por la gestión pública.*
- g) *Planificación y dirección por objetivos y control de la gestión y evaluación de los resultados de las políticas públicas.*
- h) *Eficacia en el cumplimiento de los objetivos fijados.*
- i) *Economía, suficiencia y adecuación estricta de los medios a los fines institucionales.*
- j) *Eficiencia en la asignación y utilización de los recursos públicos.*
- k) *Cooperación, colaboración y coordinación entre las Administraciones Pùblicas.*

Hortaz, nahitaezkoa da udalaren erakunde autonomoen efikazia kontrolatzea eta edozein erabaki hartzeraikoan printzipo horiek kontuan izatea.



Efikazia kontrolatzeko eta etengabean gainbegiratzeko, subsidiarioki, 40/2015

Legeak 85. artikuluan estatu mailako sektore publiko instituzionalaren kasurako adierazitakoa kontuan izan beharko litzateke.

Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegiteari buruz

Aurretik komentatutako arauetz gain, ezinbestekoa da kontuan izatea Bermeoko Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegitea Bermeoko Udalaren auto-organizazioaren ahalmenaren barruan dagoela. Izen ere, Bermeoko Udalak patronatua eratzerako autonomia izan duen moduan, autonomia izango du desegiteko.

Patronatua desegiteko erabakiak berekin dakar administrazio-espediente bat bideratu beharra. Eta hori kontuan hartuta Udalak erabaki behar du, edozelan ere, zerbitzua nola ematen jarraituko den. Hala agintzen da 7/1985 Legearen 85. artikuluan.

Espediente administratiboari buruz

Bermeoko Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegiteko prozedura ez da zehatz-mehatz jaso, dena den, gehiengo doktrinak defendatzen du Erakunde autonomoa sortzeko bideratu zen prozedura bera jarraitu behar dela desegiteko eta ezinbestekoa dela 7/1985 Legearen 49. artikuluan zehatutako prozedura jarraitzea.

Hori kontuan izanik, administrazio espedienteak hurrengo izapideak eta agiriak izan behar ditu:

Agiria	Oharrak	GOUP/Udal saila
GOUPeko zuzendariaren txosten	Integrazioaren beharrizana, efikazia, efizientzia, ekonomia	GOUPeko



	<p>prozesala eta bikoizketei buruzkoa.</p> <p>GOUPen eskubide eta betebeharren zerrenda egin behar da (langileria, ondarea, kontratazioa, errentak...).</p>	zuzendariak
Ondarearen egoeraren azterketa eta udalean integratzeari buruz	<p>Efikazia, ekonomia prozesala eta bikoizketei buruzkoa.</p> <p>Ondarea integratzekotan eragina eta egin beharrekoia zehaztu behar da.</p>	Idazkaritza saila
Kontratazioaren egoeraren azterketa eta udalean integratzeari buruz	<p>Efikazia, ekonomia prozesala eta bikoizketei buruzkoa.</p> <p>Kontratazio integratzekotan, eragina eta kontratazioarekin egin beharrekoia zehaztu behar da</p>	Idazkaritza Saila
Langileriaren egoera aztertzea eta Udalera integratzeko egokitasuna aztertzea	<p>Efikazia, efizientzia, ekonomia prozesala eta bikoizketei buruzkoa.</p> <p>Langileria integratzekotan, Udalean izango duen eragina jasoko da.</p> <p>Langileen baldintzen inguruan ordezkari sindikalarekin konsultatu beharko da</p>	Langileria Saila



Arlo ekonomiko-finantziero-kontablearen azterketa	Beharrizana, efikazia, efizientzia ekonomia prozesala eta bikoizketei buruzkoa Jasangarritasuna eta egonkortasuna aztertu behar da Udal mailan integrazioa egiteko eragina eta baldintzak aztertu behar dira (urrekontuan aldaketak, kontu orokorra onartzea...)	Ekonomia saila
Diruzaintzan izango duen eraginaren azterketa	Diru-bilketan eta ordainketak egitean izango duen eragina jasoko da.	Diruzaintza
Errenta sailean izango duen eraginaren azterketa	Prezio publikoak eta tasak nola integratzekotan horren eragina eta zelan egin beharko litzatekeen zehaztu behar da.	Errenta saila
Antolaketa aldetik integrazioa egitearen aukerei buruz	Efikazia, sinpletasuna, ekonomia prozesala eta bikoizketei buruzkoa Integrazioa egitekotan horren eragina eta nola egin daiteken zehatzuko da (integrazioa atalka,	ATB Saila



	orokorra...)	
	Erregistro eta espediente elektronikoa integratzekotan horren eragina aztertuko da	
Udal organoetan integrazioa egitearen ondorioei buruz	Informazio batzordeetan, negoziazio mahaian eta bestelako udal organoetan izango duen eragina aztertuko da.	Idazkaritza saila
Erabaki proposamena egitea		Idazkaritza saila
Idazkariaren txostena	128/2018 Errege Dekretuaren 3. artikuluaren arabera	Idazkari nagusia
Erakunde eta Kontu Batzorde bereziaren diktamena		Erakunde eta Kontu Batzorde bereziaren koordinatzai lea
Osoko Bilkuraren erabakia	Gehiengo osoz	Politikoki
Informazio publikoa erreklamazio eta iradokizunak aurkezteko	30 eguneko epean BAOn, tabloian eta webgunean	Idazkaritza saila
Errekamazia eta iradokizunak erantzutea (hala badagokio)		Idazkaritza saila
Informazio batzordeko irizpena, hala badagokio		Politikoki
Osoko bilkuraren erabakia		Politikoki



Behin betiko erabakiaren argitalpena	BAOn, tabloian eta webgunean	Idazkaritza saila
Komunikazioa beste erakunde batzuei	Eusko Jaurlaritzan, Bizkaiko Foru Aldundian, INEn eta Gizarte Segurantzan berri emango da	Idazkaritza saila

Espediente izapidezean hurrengoak izan beharko dira kontuan:

Oso garrantzitsua da kontuan izatea txosten teknikoak ez direla sartu behar egokitasun printzipioan.

GOUPen eskubide eta betebeharrei buruz, 1955eko ekainaren 17ko Dekretuaren 88.2 artikuluaren arabera, Erakunde Autonomoa disolbatzean Bermeoko Udalak modu orokorrean jarraituko du zerbitzuak ematen. Hau da, Bermeoko Udal eskubide eta betebehar guzietan subrogatuko da.

Zentzu horretan jasotzen da ere estatutuen 43 artikuluan.

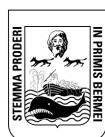
Langileriaren inguruan kontuan izan behar dugu Udala Gizarte Ongizaterako Udal Patronatuaren lan arloko, gizarte segurantzaren arloko eta bestelako eskubide eta betebeharretan subrogatuko litzatekeela.

Gizarte Ongizaterako Udal Patronatuko langileak udaleko plantillan sartuko lirateke eta estrukturazko lanpostuak Langileen Zerrendan.

Funtzionarioentzako araudia Enplegatu Publikoen Oinarritzko Estatutuaren Testu Bategina eta Euskadiko Funtzio Publikoaren Legea izango da. Laboralen kasurako, horietaz gain, Langileen Estatutua eta dagozkion hitzarmenak.

Langileen Estatutuaren 44.artikuluan hitzez hitz dio:

1. El cambio de titularidad de una empresa, de un centro de trabajo o de una unidad productiva autónoma no extinguirá por sí mismo la relación laboral, quedando el nuevo empresario subrogado en los derechos y obligaciones



laborales y de Seguridad Social del anterior, incluyendo los compromisos de pensiones, en los términos previstos en su normativa específica, y, en general, cuantas obligaciones en materia de protección social complementaria hubiere adquirido el cedente.

2. A los efectos de lo previsto en este artículo, se considerará que existe sucesión de empresa cuando la transmisión afecte a una entidad económica que mantenga su identidad, entendida como un conjunto de medios organizados a fin de llevar a cabo una actividad económica, esencial o accesoria.

...

4. Salvo pacto en contrario, establecido mediante acuerdo de empresa entre el cessionario y los representantes de los trabajadores una vez consumada la sucesión, las relaciones laborales de los trabajadores afectados por la sucesión seguirán rigiéndose por el convenio colectivo que en el momento de la transmisión fuere de aplicación en la empresa, centro de trabajo o unidad productiva autónoma transferida.

Esta aplicación se mantendrá hasta la fecha de expiración del convenio colectivo de origen o hasta la entrada en vigor de otro convenio colectivo nuevo que resulte aplicable a la entidad económica transmitida.

...

6. El cedente y el cessionario deberán informar a los representantes legales de sus trabajadores respectivos afectados por el cambio de titularidad, de los siguientes extremos:

- *a) Fecha prevista de la transmisión.*
- *b) Motivos de la transmisión.*



- *c) Consecuencias jurídicas, económicas y sociales, para los trabajadores, de la transmisión.*
 - *d) Medidas previstas respecto de los trabajadores.*
- ...

8. El cedente vendrá obligado a facilitar la información mencionada en los apartados anteriores con la suficiente antelación, antes de la realización de la transmisión. El cesionario estará obligado a comunicar estas informaciones con la suficiente antelación y, en todo caso, antes de que sus trabajadores se vean afectados en sus condiciones de empleo y de trabajo por la transmisión.

En los supuestos de fusión y escisión de sociedades, el cedente y el cesionario habrán de proporcionar la indicada información, en todo caso, al tiempo de publicarse la convocatoria de las juntas generales que han de adoptar los respectivos acuerdos.

9. El cedente o el cesionario que previere adoptar, con motivo de la transmisión, medidas laborales en relación con sus trabajadores vendrá obligado a iniciar un periodo de consultas con los representantes legales de los trabajadores sobre las medidas previstas y sus consecuencias para los trabajadores. Dicho periodo de consultas habrá de celebrarse con la suficiente antelación, antes de que las medidas se lleven a efecto. Durante el periodo de consultas, las partes deberán negociar de buena fe, con vistas a la consecución de un acuerdo. Cuando las medidas previstas consistieren en traslados colectivos o en modificaciones sustanciales de las condiciones de trabajo de carácter colectivo, el procedimiento del periodo de consultas al que se refiere el párrafo anterior se ajustará a lo establecido en los artículos 40.2 y 41.4.

10. Las obligaciones de información y consulta establecidas en este artículo se aplicarán con independencia de que la decisión relativa a la transmisión haya sido



adoptada por los empresarios cedentes y cessionario o por las empresas que ejerzan el control sobre ellos. Cualquier justificación de aquellos basada en el hecho de que la empresa que tomó la decisión no les ha facilitado la información necesaria no podrá ser tomada en consideración a tal efecto.

Ondarearen inguruan, ondasunak udal ondarean jasoko dira eta baita ondareekin lotuta dauden eskubide eta baliabideak. Horretarako, GOUPEko zuzendariak idazkaritza sailarekin batera ondarearen inguruko egoera azaldu beharko du.

Laburbilduz, Udalak integrazioa egitekotan aldaketak egin beharko ditu aurrekontuan, diruzaintzan, antolaketan, inventarioan, kontrataazioan, langileen zerrendan eta lanpostuen zerrendan ere. Horretarako, dagozkion espedienteak izapidetuz.

Eskumena

Administrazio espedientearen inguruan, Osoko Bilkurak, gehiengo osoz, erabaki beharko du Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegitea, apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 22.2.f) artikuluarekin bat.

Osoko Bilkurak edozein erabaki hartu baino lehen, Erakunde eta Kontu batzorde berezian gaia eztabaideatu eta irizpena eman beharko da, hala agintzen baita, bai apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 20.1.c) artikuluan, bai azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretuaren 82., 123. eta 126. artikuluetan, besteak beste.

3. Ondorioak

Aurretik azaldutako guzta kontuan hartuz, hurrengoa laburbildu daiteke:

Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua desegiteko aukera dago, Bermeoko Udalaren autonomia eta auto-antolaketarako ahalmenaren arabera. Are gehiago, aukera ez ezik, betebeharra ere egongo litzateke, egiaztatzen bada:



1. Bermeoko Udalak errespetatu behar dituen printzipioen arabera (sinpletasuna, arrazionalizazioa eta bizkortasuna prozesuetan, erantzukizuna, efikazia, ekonomia, efizientzia, plangintza, emaitzen ebaluazioa, eta kudeaketaren kontrola) egokiagoa bada Bermeoko Udalean integrazioa egitea.
2. Toki erakundeen oinarriak arautzen dituen Legearen zein aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza-jasangarritasuna arautzen duten Lege Organikoaren arauak betetzen ez badira.

Edozein kasutan ere, Gizarte Ongizaterako Udal Patronatua efikaza bada kontrolatu behar da, eta disolbatu ahal izateko espediente administratiboa izapidetu beharko litzateke.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Dena den, Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, orri oinean zehaztutako datan

Jurdana Uriarte Lejarraga,

Idazkari nagusia

