

**Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko aldi baterako IDAZKARI
NAGUSIAREN 38/2022 TXOSTENA**

Gaia: Agiriak emateagatik ordaindu beharreko ordenantza fiskala aldatzea

Espediente zenbakia: IDA_ERA_0183 (2022)

Sail tramitatzaileria: Errenta saila

Txostenaren oinarria: Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaiakuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.d.1 artikulua

1. Aurrekariak

Lehena.- 2022ko uztailaren 18an Ekonomia, Ondare eta Errenta teknikariak agiriak emateagatik ordaindu beharreko ordenantza fiskala aldatzea onartzeko proposamena egin du.

Bigarrena.- Espedientean hurrengoak jaso dira:

- Txosten ekonomiko-finantzieroa
- 2022 uztailaren 15eko kontuhartzailearen aldeko txostena
- Erabaki proposamena

2. Oinarri juridikoak

2.1. Aplikagarria den araudia

- Toki Ogasunei buruzko abenduaren 16ko 9/2005 Foru-Araua
- Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru Araua
- Ordezko moduan, administrazio-zuzenbideko xedapen orokorrak eta zuzenbide arrunteko manuak, bereziki, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubideari buruz Indarrean dauden Lege Xedapenen testu bategina onartzen duen apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua eta



urriaren 1eko 39/2015 Legea, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura
Erkidearena

2.2. Hausnarketa juridikoa

Ordenantza fiskalei buruz

Bizkaiko Lurralde Historikoko Zergei buruzko martxoaren 10eko 2/2005 Foru-
Arauaren 4.1. artikulua eta Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen apirilaren 2ko
7/1985 Legearen 4.1.a) artikulua udalei ordenantza fiskalak onartzeko ahalmena esleitu
die.

Halaber, nork bere burua antolatzeko ahalmena ere esleitu dizkiete, eta horren arabera,
toki erakundeek, haien eskumenen barruan, estatuko edo autonomia erkidegoko legeek
xedatutakoa garatzeko ahalmena dute. Horrek esan nahi du izaera orokorreko eta legea
baino beheragoko mailako administrazio xedapenak eman ditzaketela, baina xedapenok
inola ere ezin izango dute legez kontrako manurik jaso.

Tasei buruz

Tasak abenduaren 16ko 9/2005 Toki ogasunari buruzko Foru Arauaren 21. artikuluan eta
hurrengoetan daude jasota.

21. artikulua dio: *“Las Entidades Locales, en los términos previstos en esta Norma
Foral, podrán establecer tasas por la utilización privativa o el aprovechamiento especial
del dominio público local, la prestación de servicios o la realización de actividades en
régimen de Derecho Público que se refieran, afecten o beneficien de modo particular al
obligado tributario, cuando los servicios o actividades no sean de solicitud o recepción
voluntaria para los obligados tributarios o no se presten o realicen por el sector privado.*



Sinadurea eta data



2. Se entenderá que la actividad administrativa o servicio afecta o se refiere al obligado tributario cuando haya sido motivado directa o indirectamente por el mismo en razón de que sus actuaciones u omisiones obliguen a las Entidades Locales a realizar de oficio actividades o a prestar servicios por razones de seguridad, salubridad, de abastecimiento de la población o de orden urbanístico, o cualesquiera otras.

...

4. Conforme a lo previsto en el apartado 1 anterior, las Entidades Locales **podrán establecer tasas por cualquier supuesto de prestación de servicios o de realización de actividades administrativas de competencia local, y en particular por los siguientes:**

a) Documentos que expidan o de que entiendan las Administraciones o autoridades locales, a instancia de parte.

...

5. Las contraprestaciones económicas establecidas coactivamente que se perciban por la prestación de los servicios públicos a que se refiere el apartado 4 de este artículo, realizada de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, tendrán la condición de prestaciones patrimoniales de carácter público no tributario conforme a lo previsto en el artículo 31.3 de la Constitución. En concreto, tendrán tal consideración aquellas exigidas por la explotación de obras o la prestación de servicios, en régimen de concesión, sociedades de economía mixta, entidades públicas empresariales, sociedades de capital íntegramente público y demás fórmulas de Derecho privado.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 103 de la Ley de Contratos del Sector Público, las contraprestaciones económicas a que se refiere este apartado se regularán mediante ordenanza. Durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas



a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas.”

Tasen zenbatekoei buruz, 9/2005 Foru Arauaren 25. 2 artikulua dio:

“2. En general, y con arreglo a lo previsto en el párrafo siguiente, el importe de las tasas por la prestación de un servicio o por la realización de una actividad no podrá exceder, en su conjunto, del coste real o previsible del servicio o actividad de que se trate o, en su defecto, del valor de la prestación recibida. Para la determinación de dicho importe se tomarán en consideración los costes directos e indirectos, inclusive los de carácter financiero, amortización del inmovilizado y, en su caso, los necesarios para garantizar el mantenimiento y un desarrollo razonable del servicio o actividad por cuya prestación o realización se exige la tasa, todo ello con independencia del presupuesto u organismo que lo satisfaga. El mantenimiento y desarrollo razonable del servicio o actividad de que se trate, se calculará con arreglo al presupuesto y proyecto aprobados por el órgano competente.”

Eta tasak zehazteko 9/2005 Forua Arauaren 25.4 artikulua zehaztu du:

“4. Para la determinación de la cuantía de las tasas podrán tenerse en cuenta criterios genéricos de capacidad económica de los sujetos obligados a satisfacerlas.”

Jarraitu beharreko prozedurari buruz

Ordenantza fiskalak aldatzeko prozedura 9/2005 Foru Arauaren 16. artikuluan jaso da:

*“1. Los acuerdos provisionales adoptados por las corporaciones locales para el establecimiento, supresión y ordenación de sus tributos y para la fijación de los elementos necesarios en orden a la determinación de las respectivas cuotas tributarias, así como las aprobaciones y **modificaciones** de las correspondientes ordenanzas fiscales, se expondrán en el tablón de anuncios de la entidad durante treinta días,*



dentro de los cuales los interesados podrán examinar el expediente y presentar las reclamaciones que estimen oportunas.

2. Las Entidades Locales publicarán, en todo caso, los anuncios de exposición en el «Boletín Oficial de Bizkaia». Asimismo aquellas entidades con población de derecho superior a diez mil habitantes deberán publicarlos en un diario de los de mayor difusión de este Territorio Histórico.

3. Finalizado el período de exposición pública, las corporaciones locales adoptarán los acuerdos definitivos que procedan, resolviendo las reclamaciones que se hubieran presentado y aprobando la redacción definitiva de la ordenanza, su derogación o las modificaciones a que se refiera el acuerdo provisional.

En el caso de que no se hubieran presentado reclamaciones, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo, hasta entonces provisional, sin necesidad de acuerdo plenario.”

Arau bereko 17. artikularen arabera hurrengoak aurkeztu ahal izango dituzte erreklamazioak:

“a) Los que tuvieran un interés directo o resulten afectados por tales acuerdos.

b) Los colegios oficiales, cámaras oficiales, asociaciones y demás entidades legalmente constituidas para velar por los intereses profesionales, económicos o vecinales, cuando actúen en defensa de los que le son propios

4. En todo caso, los acuerdos definitivos a que se refiere el apartado anterior, incluyendo los provisionales elevados automáticamente a tal categoría, y el texto integro de las ordenanzas o de sus modificaciones, habrán de ser publicados en el «Boletín Oficial de Bizkaia», sin que entren en vigor hasta que se haya llevado a cabo dicha publicación.”

Beraz, Toki Ogasunei buruzko abenduaren 16ko 9/2005 Foru Arauaren 16. 17. eta 18.artikuluen arabera eta Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 70.2 artikulua ezarritako prozeduraren arabera espedienteak hurrengoak izango ditu



1. Udal zerbitzuek Ordenantzen aldaketaren egitasmoaren artikuludun testua prestatuko dute.
2. Tasen kasuan, zerbitzuen kostuen azterketa tekniko-ekonomikoa egingo da 9/2005 Foru Arauaren 26. artikulua¹ arabera.
3. Aurretiazko fiskalizazio mugatua kontrakoa esan ezean, kontuhartzailearen txostena beharko da abenduaren 2ko 10/2003 Bizkaiko Lurralde Historikoko Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzko Foru Arauaren 67. artikulua eta 71. artikulua arabera.
4. Proposamena bideratuta, Informazio Batzordearen irizpena beharko da eta, ondoren, Osoko Bilkurak hasierako onarpena emango dio, gehiengo soilaz.
5. Behin-behineko erabakien jendaurreko informazioa eta argitarapena egingo da 30 eguneko gutxieneko epean Bizkaiko Aldizkari Ofizialean, udaletxeko iragarki taulan eta probintziako islada handiko egunkari batean.
Epe horren barruan, interesdunek espedientea aztertu dezakete, bai eta egoki deritzoten erreklamazioak aurkeztu ere.
6. Aipatutako epearen barruan aurkeztu diren erreklamazio nahiz iradokizun guztiak ebatzi beharko dira, eta Osoko Bilkurak behin betiko onartuko ditu ordenantza fiskalak (aurretiaz Informazio batzordearen irizpena beharko da).
Erreklamaziorik aurkeztu ezean, ulertuko da Ordenantza automatikoki behin betiko onartuko dela. Ondorio horietarako, Idazkariak ziurtagiria egingo du hasierako onarpena behin betiko bihurtu dela egiaztatzeko.
7. Behin betiko erabakia edo hala bihurtu den behin-behineko erabakia eta aldatutako ordenantzen testua Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko da.
Ez da indarrean sartuko argitaratze hori gauzatu arte.

¹ Txosten tekniko-ekonomikoak ikusirik hartu beharko dira tasak ezartzeko erabakiak nahiz zerbitzu berriak osorik edo zati batez finantzatzekoak; txosten horietan, agerian jarriko da halako zerbitzuen merkatu-balioa edo haien kostua nola estaliko aurreikusten den, hurrenez hurren. Ez da aurreko lerroaldean aipatzen den txosten tekniko-ekonomikoa behar errebalorizazio edo eguneratze orokorrek eragindako erabakiak hartu nahi badira, ez eta tasen zenbatekoa gutxitu nahi denean ere, salbu eta haiei dagozkien zerbitzuen kostua nabarmen gutxituko denean.



Aurretzako kontsulta publikoa dela eta, urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoen Prozedura Administratibo Erkidearen 133.1 artikuluan aurretzako kontsulta publikoa ezartzen da ordenantzak onartzeko prozeduran. Hala ere, kasu honetan eraldaketa baten aurrean gaudenez, eta 2018ko urtarrilaren 10eko Estatuko Idazkaritzaren Tributuen zuzendaritza orokorraren txostenarekin bat etorriz, ez da beharrezkoa ikusten aurretzako kontsulta hori egitea, nahiz eta praktika on bat izan.

Eskumenari buruz²

Bermeoko Udaleko osoko bilkurari dagokio ordenantza fiskalak onartu eta aldatzeko eskumena, gehiengo soilez.

3. Ondorioa

Aurreko guztia kontuan hartuz, **aldeko txostena** egiten zaio agiriak emateagatik ordaindu beharreko ordenantza fiskalaren aldaketa onartzeko proposamenari.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, txosten hau ez da loteslea eta Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, 2022ko uztailaren 18an

Idazkari nagusia

Jurdana Uriarte Lejarraga

Orrri oinean sinatzailea eta data

² Apirilaren 2ko 7/1985 Toki Erakundeen Oinarriak arautzen duten Legearen 22.2.d artikulua araberara.

