

Mikromatxismoaren gidaren banaketa eta kartelak itsasteko zerbitzu-kontratu txikia

TXOSTEN JURIDIKOA

Aurrekariak

Bakarra.- Mikromatxismoaren gidaren banaketa eta kartelak itsasteko zerbitzua, kontratu txiki bidez esleitzeko espedientearen proposamena igorri didate, horren inguruko txosten juridikoa egiteko.

Aplikagarria den araudia

- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuena, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora (SPKL).

Zuzenbideko oinarriak

Lehenengoa.- Kontratu txikien izaera juridikoa

SPKLren 2. artikulua honako hau ezartzen du: *“son contratos del sector público y, en consecuencia, están sometidos a la presente Ley en la forma y términos previstos en la misma, los contratos onerosos, cualquiera que sea su naturaleza jurídica, que celebren las entidades enumeradas en el artículo 3”*. Era berean, argitzen du kontratu bat kostu bidezkoa izango dela hurrengo kasuetan: *“en los casos en que el contratista obtenga algún tipo de beneficio económico, ya sea de forma directa o indirecta.”*

Orobat, Kode Zibilaren 1254 artikulua honako hau dio kontratuei buruz: *“el contrato existe desde que una o varias personas consienten en obligarse, respecto de otra u otras, a dar alguna cosa o prestar algún servicio.”*

Kontratu txikiei dagokionez, SPKLren 118. artikulua definitzen ditu, honakoa xedatuz:

“1. Se consideran contratos menores los contratos de valor estimado inferior a 40.000 euros, cuando se trate de contratos de obras, o a 15.000 euros, cuando se trate de contratos de suministro o de servicios, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 229 en relación con las obras, servicios y suministros centralizados en el ámbito estatal.

2. En los contratos menores la tramitación del expediente exigirá la emisión de un informe del órgano de contratación justificando de manera motivada la necesidad del contrato y que no se está alterando su objeto con el fin de evitar la aplicación de los umbrales descritos en el apartado anterior.

CSV: 07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

CSV: 07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

Sinadurea eta dataa
NEREA LOPEZ ANGULO-IDAZKARITZAKO A.O.T - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:23:18

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unida: Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4

Sinadurea eta dataa
JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAZKARI NAGUSIA - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:39:16

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unida: Erregistro nagusia



3. Asimismo se requerirá la aprobación del gasto y la incorporación al mismo de la factura correspondiente, que deberá reunir los requisitos que las normas de desarrollo de esta Ley establezcan.

4. En el contrato menor de obras, deberá añadirse, además, el presupuesto de las obras, sin perjuicio de que deba existir el correspondiente proyecto cuando sea requerido por las disposiciones vigentes. Deberá igualmente solicitarse el informe de las oficinas o unidades de supervisión a que se refiere el artículo 235 cuando el trabajo afecte a la estabilidad, seguridad o estanqueidad de la obra.

5. Lo dispuesto en el apartado 2.º de este artículo no será de aplicación en aquellos contratos cuyo pago se verifique a través del sistema de anticipos de caja fija u otro similar para realizar pagos menores, siempre y cuando el valor estimado del contrato no exceda de 5.000 euros.

6. Los contratos menores se publicarán en la forma prevista en el artículo 63.4. "

Horren harira, komeni da gogoraztea kontratu txikien erabilera oso urria izan behar dela; figura hori unean uneko, premiazko, behin eta berriz errepikatzen ez diren eta bizkortzea komeni den beharriaz irtenbidea emateko sortu baita. Gainera, kontratu-jarduera programatzeko beharrak, SPKLren 28. artikulua¹ eskatzen duen bezala, kontratu txikia ia batere ez erabiltzea ekarri beharko luke. Azken batean, aurretiaz komentatu den bezala, kontratu txikiak erabiliko dira unean uneko egoerak, errepikakorrak ez direnak eta aurreikus ezin daitezkeenak ebazteko; izan ere, Antonio José Bermejo Chamorro² adierazten duen bezala, hura aplikatzeak lizitazioetara eta publizitatera iristeko askatasunaren printzipioak salbustea dakar, bai eta lehia askea babesteko eta ekonomikoki onuragarria den eskaintza hautatzeko betebeharra ez aplikatzea ere.

Funtsezko gai horri buruz adierazi dira kontsulta-organoak eta kanpoko fiskalizazio-organoak. Adibide gisa, Estatuko Kontratazio Publikoaren Kontsulta Batzordearen 60/08 txostena, Kanarietako Administrazio Kontratazioaren Kontsulta Batzordearen 8/2016 txostena eta Kataluniako Administrazio Kontratazioaren Kontsulta Batzordearen uztailaren 22ko 14/2014 txostenak ditugu. Txosten horiek kontratu txikiak beharrian errepikariak betetzeko erabiltzea saihestu behar dela azpimarratzen dute. Era berean, Kanarietako Aholku Kontseiluaren apirilaren 21eko 128/2016 Irizpenean proposatzen da kontratu txikiak saihesteko kontratu-jardueraren plangintza egoki bat egitea (SPKLren 28. artikuluan xedatutakoarekin bat).

Bestalde, Andaluziako Kontratazio Publikoaren Aholku Batzordearen 2/2016 txostenak errepikatzen du kontratu txikiak kontratu-prozedura nabarmen sinplifikatzeko aukera ematen duela, eta haren erabilera murriztailea izan behar dela zenbateko txikiko premia

¹ SPKLren 28.4 artikulua: "Las entidades del sector público programarán la actividad de contratación pública, que desarrollarán en un ejercicio presupuestario o períodos plurianuales y darán a conocer su plan de contratación anticipadamente mediante un anuncio de información previa previsto en el artículo 134 que al menos recoja aquellos contratos que quedarán sujetos a una regulación armonizada."

² CEMCI aldizkari digitala, 48. zenbakia, 2020ko urritik abendura.

CSV: 07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

CSV: 07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4



Agiri hau benetako dala udalaren egoitza elektronikoa egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

Sinadurea eta data
NEREA LOPEZ ANGULO-IDAIZKARITZAKO A.O.T - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022
13:23:18

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unidea:
Erregistro nagusia



Agiri hau benetako dala udalaren egoitza elektronikoa egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4

Sinadurea eta data
JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022
13:39:16

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unidea:
Erregistro nagusia



puntualei erantzuteko. Halaber, azpimarratu du ezin direla bereizita kontratatu, espediente independenteen bidez, beren izaeragatik objektu bakar batean sartu beharko liratekeen edo, batera hartuta, unitate funtzional bat osatzen duten prestazioak.

Kontratuaren xedearen muga kualitatibo hori bereziki erreklamatu dute OCEXek, kontratuen xedea zatitzea saihesteko eta erabilera mugatzeko, premia larriak eta errepikaezinak eta zenbateko txikikoak dituzten premiei erantzuteko.

Ildo horretan eta Jaime Pintos Santiagori jarraituz, Asturiasko Printzerriko Kontu Sindikatuaren 2014ko urriaren 30eko txostena, Balear Uharteetako Kontu Sindikatuaren 2017ko abenduaren 21eko 136/2015 txostena edo Galiziako Kontu Kontsellaren 2016ko abenduko txostenak aipatu ditzakegu. Azken txosten horretan honako hau adierazten da: *"se ha constatado un empleo excesivo de esta figura contractual con los riesgos que esto supone para garantizar los principios de publicidad, concurrencia y objetividad en la contratación pública"*.

OCEXen doktrinak eta OIRESCONen 1/2019 Instrukzioak³ agerian utzi dituzte kontratu txikiak erabiltzeak dituzten arriskuak, hau da, kontratu-kudeaketan eraginkortasun soziala galtzea dakar, eta eskatzen dute halako kontratuak benetan sortu diren salbuespeneko kasuetarako soilik erabil daitezela.

Aztergai dugun kasuan, kontratu txikiaren figura ez da zuzena, alde zuzenetik aurrekusi daitekeen beharrezko delako, eta, beraz, planifikatu daitekeena lizitazio-prozedura ireki baten bidez esleitzeko. Horren harira, gogorazi behar da beharrezko honetarako badagoela prest kontratazio espedientea (2022/KON_IOS_0001), agintarien oniritziaren zain, prozedura ireki oso sinplifikatu bidez esleitzeko eta kontratu txikiaren erabilera errepikakorra saihesteko. Lizitaziora atera ez bada, agintarien erabakiaren ondorioa da.

Bigarrena.- Kontratuaren zatiketa

Udal-artxihoan dauden datuak kontsultatu ondoren, ikusi da aurretik kontratu txikiak sinatu direla helburu berarekin eta pertsona berdinari esleituta (KON_TXI_0426/2021; KON_TXI_0386/2021; KON_TXI_0376/2021; KON_TXI_0357/2021; KON_TXI_0147/2019; KON_TXI_0446/2021; KON_TXI_0066/2022; KON_TXI_0134).

Sinadurara igorri den erabaki proposamenak, bandoak ipintzeko zerbitzua Estibaliz Eguisquiza Santoseri esleitzeko proposatzen da 935,00 eurotan (BEZa gabe).

Aurrekoa gora-behera, ikusi daiteke kontratuaren objektuaren zatiketa bat dagoela. Horren harira, aipatu behar da kontratu txikiaren oinarriko ezaugarriak muga kuantitatiboak eta denborazkoak dituela. Lehenengoak Sektore Publikoko Kontratuen Legearen 118.1 artikuluan ezarritakoak dira, eta bertan zehazten da haien balio zenbatetsia honako hau izan beharko dela: "inferior a 40.000 euros, cuando se trate de contratos de obras, o a 15.000 euros, cuando se trate de contratos de suministro o

³ 2019ko martxoaren 7ko BOEn publikatua, 57. zk., geroago azalpen-oharrezkin batera argitaratua.

CSV: 07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

CSV: 07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4



Agiri hau benetako dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

Sinadurea eta data
NEREA LOPEZ ANGULO-IDAIZKARITZAKO A.O.T - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:23:18

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia



Agiri hau benetako dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4

Sinadurea eta data
JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:39:16

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia



servicios"; eta bigarrenak, berriz, SPKLren 29.8 artikuluan ezarritakoak dira. Artikulu horren arabera: *"los contratos menores definidos en el apartado primero del artículo 118 no podrán tener una duración superior a un año ni ser objeto de prórroga"*.

Hala ere, SPKLren azterketa batek erakusten digu ez direla muga kuantitatiboak eta denborazkoak kontratu txikia aplikatzeko garrantzitsuak diren bakarrak. Lehenik eta behin, SPKLren 99.2 artikulua, lehen liburuko III. tituluko I. kapituluaren sektore publikoko kontratu guztiei aplikatu beharreko arau orokorren barruan kokatutakoak, kontratua bidegabe zatikatzeko debekua ezartzen du, honako hau xedatzen duenean: *"no podrá fraccionarse un contrato con la finalidad de disminuir la cuantía del mismo y eludir así los requisitos de publicidad o los relativos al procedimiento de adjudicación que correspondan"*. Aurrekoarekin bat etorritik, SPKLren 118. artikulua 2. paragrafoak berak eskatzen dio kontratazio-organoari espedientearen justifikatzea kontratuaren xedea ez dela aldatzen ari, artikulu horren 1. paragrafoan ezarritako atalaseak saihesteko.

Irizpide hori osatzeko, SPKLren 101.4 artikulua (sektore publikoko kontratu guztiei aplikatzen diren arau orokorren barruan dagoena) honako hau xedatzen du: *"la elección del método para calcular el valor estimado no podrá efectuarse con la intención de sustraer el contrato a la aplicación de las normas de adjudicación que correspondan,"*

Kontratuak bidegabe zatitzeari dagokionez, Estatuko Administrazio Kontratazioaren Aholku Batzordearen 14/2020 txostenak hurrengo adierazi zuen ():

"(...) se puede producir con frecuencia en todos aquellos procedimientos de adjudicación en que exista un umbral cuya superación obliga a aplicar normas de contratación más rígidas. Este es, sin duda, el caso de los contratos menores en que, mediante un fraccionamiento artificioso e indebido del objeto del contrato, cabría sustraer de la necesidad de licitar a ciertas prestaciones cuya periodicidad es bien conocida por el órgano de contratación. De este modo, la división temporal de la prestación puede, en ciertos casos, permitir la aplicación de un tipo de procedimiento que, si se considerase la posibilidad de celebrar el contrato por un periodo de tiempo superior, quedaría excluido. Así lo declaramos en nuestro informe 73/2018.

A la anterior consideración hay que añadir otra igualmente relevante. Como es bien conocido, el contrato menor es un supuesto de adjudicación directa del contrato público. En él se limita la aplicación del principio de concurrencia de los licitadores y de su derecho a participar en las licitaciones públicas. Por esta razón, la técnica del contrato menor no puede utilizarse mediante un abuso de los supuestos en que es factible o, dicho de otro modo, si existe la posibilidad de no dividir artificialmente la prestación para adoptarla sin necesidad a la técnica del contrato menor, sino que es factible aplicar un procedimiento más respetuoso con los principios básicos de la contratación pública, esta debe ser la solución por la que se decida el órgano de contratación para incurrir en fraude de ley."

CSV: 07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

CSV: 07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

Sinadurea eta data
NEREA LOPEZ ANGULO-IDAIZKARITZAKO A.O.T - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:23:18

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4

Sinadurea eta data
JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAIZKARI NAGUSIA - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:39:16

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308
Data: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia



Azaldutakoaren ildo beretik, Balearretako Administrazio Kontratazioko Aholku Batzordeak, uztailaren 30eko 1/2009 txostenean, honako hau adierazi zuen: *“puede hablarse de fraccionamiento cuando razonablemente se pueda prever que la prestación objeto del contrato tiene que mantenerse durante un periodo determinado que excede del plazo de ejecución o de la duración máxima previstas al inicio de la contratación.”*

Era berean, argigarria da Valentziako Generalitateko Administrazio Kontratazioaren Batzorde Nagusiaren ekainaren 15eko 5/2018 txostena; izan ere, bertan adierazten du urtero errepikatzen diren eta hurrengo ekitaldietan errepikatuko direla aurreikusten den zerbitzu-kontratuetan, benetan zaila dela justifikatzea, SPKLren 118.3 artikuluan xedatutakoarekin bat etorritz, ez dela aldatzen kontratuaren xedea, eta, batez ere, ez dela egiten ari kontratazio-arau orokorren aplikazioa saihesteko, besteak beste, zerbitzu horiek errepikatzeke asmoa dagoenean gutxienez legealdi baten barruan.

Horiek horrela, kontratuaren xedea berdina denean eta dagoen gauza bakarra kontratuaren denbora-zatiketa bat denean, ez dago zalantzarik unitate funtzional baten aurrean gaudela, eta, beraz, zatikatzea desegokitzat jo behar da. Era berean, ez da inolako eragozpen edo salbuespenezko zirkunstantziarik ikusten SPKLn aurreikusitako prozedura arrunten bidez lizitazio publiko bat izapidetzeko.

Ondorioak

Horrenbestez, aurretiaz azaldutakoa kontuan izanda, **KONTRAKO TXOSTENA** egiten da proposatutako kontratazioari kontratu txikiz bideratzeari.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe.

Bermeon, orri oinean zehaztutako datan.
Elektronikoki sinatutako dokumentua



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikokoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0

Sinadurea eta data

NEREA LOPEZ ANGULO-IDAZKARITZAKO A.O.T - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:23:18

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308

Fecha: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unida: Erregistro nagusia

CSV: 07E6000A14C000R9L6V0B7F4K0



CSV: 07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikokoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E6000A14DD00I3Q9N4W1T2Q4

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA-IDAZKARI NAGUSIA - 30/06/2022
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 30/06/2022 13:39:16

EXPEDIENTE ::
2022KON_TXI_0308

Fecha: 30/06/2022
Lekua: Bermeon
Erregistro unida: Erregistro nagusia

