

**Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko IDAZKARI NAGUSIAREN****49/2019 TXOSTENA****Espediente tramitatzaileria: Langileria saila**

**Gaia:** Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia onartzea.

**Espediente zenbakia:**

**Txostenaren oinarria:** Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.d.1 artikulua

**Aurrekariak**

**Lehena.-** 2019ko martxoaren 13ko eta maiatzaren 3eko negoziazio mahaian Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia negoziatu zen.

**Bigarrena.-** 2019ko maiatzaren 24an langileria teknikariak Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia onartzeko erabaki proposamena egin du.

**Oinarri juridikoak****1. Aplikagarria den araudia**

- Urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onartzen duena (TREBEP)
- Uztailaren 6ko 6/1989 Euskal Funtzio Publikoaren Legea (LFPV)
- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen (4.1.a, 22.2.d, 25, 49, 65.2, 70.2 artikulua)
- 1955eko ekainaren 17ko Dekretua, Toki erakundearen zerbitzuen araudia onartzen duena (23-29 artikulua)



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010  
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

**Sinadurea eta data**

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI  
NAGUSIA - 06/08/2019  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 06/08/2019  
08:39:49

EXPEDIENTE ::  
2019IDA\_ERA\_0133  
Data: 05/08/2019  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren  
egoitza elektronikoan egiaztatu ahal  
dozu.  
Kodea:  
07E300029DAD00T2X3C2G9E6Z5



- Apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen duena. (56 artikulua)

- Urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoen Administrazio Prozedimendu Erkidearen Legea (128,129 eta 133 artikulua)

## 2. Azterketa juridikoa

### A) Oinarrizko kontzeptuak

Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen 7/1985 Legeak 4.1.a artikuluan eta Administrazio Publikoen Administrazio Prozedimendu Erkidearen 39/2015 Legearen 128.artikuluan aitortzen da udalek duten eskumena araudiak egiteko eta autoorganizatorako. Hori horrela, Bermeoko Udalak bere eskumenen inguruan legeek ezarritakoa garatu dezake izaera orokorreko xedapen administratiboen bitartez, zeintzuk beti legea errespetatu behar duten.

Bermeoko Udalaren zerbitzura ari diren langileen Lan Baldintzak Arautzen dituen akordioaren 21. artikulua, aukera ematen du zerbitzu jakin batzuetako ordutegian malgutasun handiagoa izateko neurri batzuk adosteko langileen ordekaritzarekin, baldin eta zerbitzu horien kalitatea ez bada txikitzen eta beharrezko kudeaketa eta kontrol tresnak bidera badaitezke. Era berean, Langileen Estatutuaren Legearen Testu Bategina onartzen duen urriaren 23ko 2/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 34.8 atalak.

Hori horrela, egoki ikusten da Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia onartu ahal izatea.

Araudia onartzeko nahitaez 39/2015 Legearen 129.artikuluan ezartzen diren printzipioak errespetatu behar dira espediente guztian zehar, hau da, beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa, gardentasuna eta efizientzia printzipioak.

Kuantifikatu eta balioetsi behar dira ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010  
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

#### Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI  
NAGUSIA - 06/08/2019  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 06/08/2019  
08:39:49

EXPEDIENTE ::  
2019IDA\_ERA\_0133  
Data: 05/08/2019  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren  
egoitza elektronikoan egiaztatu ahal  
dozu.  
Kodea:  
07E300029DAD00T2X3C2G9E6Z5

guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.

## B) Jarraitu beharreko prozedura

39/2015 Legearean 49. eta 133. artikulua eta 7/1985 Legearen 70. artikulua kontuan hartuta prozedura hurrengoak izan behar da:

a) Araudiaren aldaketa udalaren urteko plangintzan aurreikusita egon behar da (39/2015 legearen 132art).

Urteko plangintza aurreikusita ez badago, justifikatu beharko da zergatik onartu behar den. Hori guztia toki erakundeetara ekarriz azaroaren 27ko 50/1997 Gobernuko Legearen 25.3. artikulua.

b) Saileko teknikari ardundunak Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia onartzeko beharrezana justifikatuko du eta beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa, gardentasuna eta efizientzia printzipioak betetzen direla, 129.artikuluaren arabera.

c) Negoziazio mahaian negoziatu beharko da

TREBEPeko 37.2.a bigarren paragrafoaren arabera komenigarri ikusten da negoziazioa.

d) Hala dagokionean, araudiaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da Bermeoko Udalaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarrienek puntu hauei buruz:

- ◆ Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- ◆ Arau hori onestea beharrezko eta egoki den
- ◆ Arauaren helburuak.
- ◆ Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010  
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

### Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI  
NAGUSIA - 06/08/2019  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 06/08/2019  
08:39:49

EXPEDIENTE ::  
2019IDA\_ERA\_0133  
Data: 05/08/2019  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatuta ahal dozu.  
Kodea:  
07E300029DAD00T2X3C2G9E6Z5



Dena den, Legeak 129.4 artikuluan salbuespen moduan aurreikusten du besteak beste, edo organizaziorako araudi bat izatea, edo eragin ekonomiko handirik ez izatea, edo hartzaileengan derrigortasun handirik ez ekartzea

Beraz, kasu honetan justifikatuta aurreko paragrafoan zehaztutako kasuren batean gaudela aurretiazko kontsultaren salbuespena aplika daiteke nahiz eta komenigarria izan burutzea.

e) Saileko teknikari arduradunak Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia onartzeko erabaki proposamena egingo du eta edukiaren aldetik legezkoa izan behar da.

Erabaki proposamena egin da eta zuzena da.

f) Kontuhartzaileak txostena egin beharko du kuantifikatzeko eta balioesteko ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.

Langileria teknikariaren arabera, kasu honetan araudia onartzeak ez du gastu gehigarri suposatuko; beraz, ez da beharrezkoa kontuhartzailearen txostena.

g) Idazkari nagusiak txostena egin beharko du.

Behin idazkariaren aldeko txostena izanda hurrengo pausuk eman beharko dira:

h) Informazio batzordeak erabaki proposamenaren irizpena eman beharko du.

i) Osoko bilkuraren araudia hasieraz onartuko du, gehiengo soilez, 7/1985 Legearen 22.2.d eta 47. artikuluekin bat etorritz.

j) Informazio publikoa eta entzunaldia gauzatuko dira, interesdunek 30 eguneko epean erreklamazio edo iradokizunak aurkezteko. Hasierako onarpena webgunean, edikuen taulan eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko dira.

k) Araudiak pertsonen eskubide eta interes legitimoei eragiten dienez, Udalak webgunean argitaratuko du testua, ukitutako langileei entzunaldia emateko eta beste pertsona eta entitate batzuek egin ditzaketek ekarpen gehigarriak jasotzeko. Era berean, zuzenean eska dakieke iritzia arauaren eraginez beren eskubide edo interes



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010  
idazkaritza@bermeo.eus - [www.bermeo.eus](http://www.bermeo.eus) - IFK: P4802100J

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI  
NAGUSIA - 06/08/2019  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 06/08/2019  
08:39:49

EXPEDIENTE ::  
2019IDA\_ERA\_0133  
Data: 05/08/2019  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren  
egoitza elektronikoan egiaztatu ahal  
dozu.  
Kodea:  
07E300029DAD00T2X3C2G9E6Z5



legitimoak ukitzen zaizkien pertsonak biltzen edo ordezkatzeko dituzten eta beren helburuak arauaren xedearekin zerikusi zuzena duten antolakunde edo elkarte legez aitortuei. Beraz, sindikatuei entzunaldia eman beharko zaie.

Legeak ez diosku entzunaldi hori noiz burutu behar den. Hala ere, praktikan (eta jurisprudentiak zalantza argitu arte) egoki ikusten da Osoko Bilkuraren kontsulta publiko eta entzunaldien gidalerroen inguruan hartutako akordioa eraldatzea eta entzunaldi hori informazio publikoaren fasearekin batera egitea, proportzionaltasuna, efikazia eta efizientzia handiagoa bermatzeko; eta, beti ere, herritarren eta elkarten eskubideak erabat errespetatuta.

l) Osoko Bilkurak aurkeztutako erreklamazio eta iradokizunak ebatzea eta behin betikoz ordenantza onartzea.

Hasierako onarpenean ezarri daiteke erreklamaziorik izan ezean egoitza elektronikoa arautzen duen ordenantza automatikoki behin betikoz onartuta egongo dela, baina horretarako arduradunaren txostenean oinarritutako idazkariaren ziurtagiria beharko da alegaziorik egon ez direla egiaztatuz.

m) Erabakia eta ordenantzaren testu osoa argitaratu beharko da Bizkaiko Aldizkari Ofizialean, Bermeoko Udaleko gardentasun atalean eta ediktuen taulan eta indarrean sartuko da BAO n argitaratu eta 15 egun igarota, 7/1985 Legearen 65.2 artikulua araberara.

## Ondorioak

Momentu honetara arte jarraitutako prozedura zuzena da, beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, gardentasuna eta efizientzia printzipioak errespetatu baitira; beraz, Bermeoko Udaleko langileek zerbitzua telelanaren bidez lantokian bertaratu gabe emateari buruzko araudia onartzeko proposamenari **aldeko txostena** egiten zaio.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

*Orri oinean sinatzailea eta data*



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010  
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

**Sinadurea eta data**

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI  
NAGUSIA - 06/08/2019  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 06/08/2019  
08:39:49

EXPEDIENTE ::  
2019IDA\_ERA\_0133  
Data: 05/08/2019  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidadea:  
Erregistro nagusia



Agiri hau benetakoa dala udalaren  
egoitza elektronikoa egiaztatuta ahal  
dozu.  
Kodea:  
07E300029DAD00T2X3C2G9E6Z5

