

Erf.: Oinarrizko mailako heziketa-zikloa emoteko eskumena eskuordetzea onartzea.  
Tx. zk.: 2021/79

Karmele Muñoa Arrigain andreak, Bermeoko Udaleko Idazkaritza Saileko Administrazio Orokorreko teknikariak, idazkari akzidental funtzinoetan, jarraian zehazten dan gaiari buruz egiten dot honako

## TXOSTENA

**Gaia:** Oinarrizko mailako heziketa-zikloa emoteko Autonomia Erkidegoaren eskumena eskuordetzea onartzea.

**Espediente tramitatzaila:** Kultura saila (OLHUI)

**Espediente zenbakia:** IDA\_ERA\_0181 (2021)

**Txostenaren oinarria:** Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.d.1 artikulua

### Aurrekariak

**Lehenengoa.-** Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Sailak, 2021eko uztailaren 6an, 176/2021 Dekretua onartu eban, udal eta/edo toki-erakunde jakin batzueri oinarrizko mailako heziketa-zikloak emoteko eskumena eskuordetzeko. Eta zerrendatutako udalen artean, Bermeoko Udala agertzen da.

**Bigarrena.-** 2021eko uztailaren 13an, OLHUIko zuzendariak aitaturako eskumenaren eskuordetzea onartzeko proposamena emon dau.

### Oinarri juridikoak

#### 1. Aplikagarria den araudia

- Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Sailak, 2021eko uztailaren 6an, 176/2021 Dekretua, udal eta/edo toki-erakunde jakin batzueri oinarrizko mailako heziketa-zikloak emoteko eskumena eskuordetzeari buruzkoa.

- Euskadiko Toki Erakundeei buruzko 2/2006 Legea (22. eta 23. artikulua).

- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen (7.3., 22.2.g), 25., 27. eta 47.1.h) artikulua).

- Apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen duena (54.1.b), 66. eta 67. artikulua).



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.  
Kodea:  
07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0

#### Sinadurea eta data

MIREN KARMELE MUÑOA ARRIGAIN-IDAZKARI AKZIDENTALA - 13/07/2021  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 13/07/2021  
13:12:31

EXPEDIENTE ::  
2021IDA\_ERA\_0181  
Data: 13/07/2021  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia

CSV: 07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0



## 2. Azterketa juridikoa

Lehenengoa: Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Sailak, 2021eko uztailaren 6an, 176/2021 Dekretua, udal eta/edo toki-erakunde jakin batzueri oinarritzko mailako heziketa-zikloak emoteko eskumena eskuordetzeako aukera arautzen dau, eta bete beharreko baldintzak zehazten dauz.

Euskadiko Toki Erakundeei buruzko 2/2006 Legearen 22. eta 23. artikuluek, honakoa dinoe:

### 22. artikulua: "Eskumenak eskuordetzan ematea.

1.– Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde komunek eta lurralde historikoetako foru-organoei, udalei propiostat esleitzen ez badizkiete, udalerrii edo beste toki-erakunde batzuei eskuordetu ahal izango dizkiete beren eskumen propioak.

2.– Euskal erakunde eskudunek hainbat udalerriri edo beste toki-erakunde batzuei eskuordetzan ematen badizkiete eskumenak, eskuordetze- prozesu horietan homogeneotasun-irizpideak erabiliko dituzte.

3.– Eskumenak eskuordetzearen xedea da zerbitzu publikoen prestazioaren efizientzia hobetzea eta administrazio-bikoiztasunak ekiditea, lege honek 16. artikuluan 3. eta 4. paragrafoetan aurreikusitako eran, bai eta toki-erakundeen finantza-nahikotasuna eta aurrekontu-egonkortasunaren eta finantza-jasangarritasunaren printzipioak babestea ere.

4.– Eskuordetzearekin batera, finantzaketa ere zehaztu beharko da. Eskuordetutako zerbitzuak emateko zuzkidurarik bermatzen ez bada, eskuordetzea deuseza izango da. Eskuordetze-erabakian ezarritako finantza-betebeharrak betetzen ez badira, lege honetako 24. artikuluan aurreikusitako finantza-kontentsazioen sistema aplikatuko da".

### 23. artikulua: "Eskumenak eskuordetzan emateko prozedura eta baldintzak.

1.– Euskal Autonomia Erkidegoak udalerriei edo bestelako toki-erakundeei eskuordetu ahal izango dizkie dagozkion eskumenak. Eskuordetza Eusko Jaurlaritzaren xedapen edo erabaki bidez egingo da.

2.– Dena den, eskuordetzak toki-erakundeak bere burua antolatzeko duen ahala errespetatu beharko du. Eskumen bat eskuordetzan emanez gero, erabateko erantzukizunez gauzatuko du hartzaileak, ezar daitezkeen zuzendaritza- eta kontrol ahalmenak kaltetu gabe.

3.– Eskuordetzea benetan burutzeko, toki-erakundeak berariaz onartu beharko du; gainera, baliabide materialak, zuzkidura ekonomikoak nahiz finantzarioak laga, eta, beharrezkoa bada, giza baliabideak ere jarri beharko dira.

4.– Eskuordetza-xedapenean edo -erabakian, honako kontu hauek zehaztu beharko dira, gutxienez:

a) Eskuordetzea justifikatzen duten lege-arauak.

b) Zein eginkizun betearaztea eskuordetzen den.



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.

Kodea:  
07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0

#### Sinadurea eta data

MIREN KARMELE MUÑOZA ARRIGAIN-IDAZKARI AKZIDENTALA - 13/07/2021  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 13/07/2021  
13:12:31

EXPEDIENTE ::  
2021IDA\_ERA\_0181  
Data: 13/07/2021  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia

CSV: 07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0



c) Zein baliabide material, ekonomiko nahiz finantzario edo giza baliabide jarriko diren toki-erakundearen esku, bai eta balorazioa eta berrikusteko prozedura ere.

d) Zerbitzuaren egiazko kostuaren balorazioa.

e) Eskuordetzea zein egunetan gauzatuko den, eta zenbateko epea izango duen”.

Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dauzen 7/1985 Legearen 7.3. artikulua honakoa dino: “Las competencias atribuidas se ejercen en los términos de la delegación, que pueden prever técnicas de dirección y control de oportunidad, que en todo caso, habrán de respetar la potestad de autoorganización de los servicios de la entidad local”.

**Eta 27. artikulua honakoa: “1. El Estado y las Comunidades Autónomas, en el ejercicio de sus respectivas competencias, podrán delegar en los Municipios el ejercicio de sus competencias.**

La delegación habrá de mejorar la eficiencia de la gestión pública, contribuir a eliminar duplicidades administrativas y ser acorde con la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

La delegación deberá determinar el alcance, contenido, condiciones y duración de ésta, que no podrá ser inferior a cinco años, así como el control de eficiencia que se reserve la Administración delegante y los medios personales, materiales y económicos, que ésta asigne sin que pueda suponer un mayor gasto de las Administraciones Públicas.

La delegación deberá acompañarse de una memoria económica donde se justifiquen los principios a que se refiere el párrafo segundo de este apartado y se valore el impacto en el gasto de las Administraciones Públicas afectadas sin que, en ningún caso, pueda conllevar un mayor gasto de las mismas.

2. Cuando el Estado o las Comunidades Autónomas deleguen en dos o más municipios de la misma provincia una o varias competencias comunes, dicha delegación deberá realizarse siguiendo criterios homogéneos.

La Administración delegante podrá solicitar la asistencia de las Diputaciones provinciales o entidades equivalentes para la coordinación y seguimiento de las delegaciones previstas en este apartado.

3. Con el objeto de evitar duplicidades administrativas, mejorar la transparencia de los servicios públicos y el servicio a la ciudadanía y, en general, contribuir a los procesos de racionalización administrativa, generando un ahorro neto de recursos, la Administración del Estado y las de las Comunidades Autónomas podrán delegar, siguiendo criterios homogéneos, entre otras, las siguientes competencias:

- a) Vigilancia y control de la contaminación ambiental.
- b) Protección del medio natural.
- c) Prestación de los servicios sociales, promoción de la igualdad de oportunidades y la prevención de la violencia contra la mujer.
- d) Conservación o mantenimiento de centros sanitarios asistenciales de titularidad de la Comunidad Autónoma.
- e) Creación, mantenimiento y gestión de las escuelas infantiles de educación de titularidad pública de primer ciclo de educación infantil.
- f) Realización de actividades complementarias en los centros docentes.



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.  
Kodea:  
07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0

**Sinadurea eta data**

MIREN KARMELE MUÑOZA ARRIGAIN-IDAZKARI AKZIDENTALA - 13/07/2021  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 13/07/2021  
13:12:31

EXPEDIENTE ::  
2021IDA\_ERA\_0181  
Data: 13/07/2021  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidaidea:  
Erregistro nagusia

CSV: 07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0



- g) Gestión de instalaciones culturales de titularidad de la Comunidad Autónoma o del Estado, con estricta sujeción al alcance y condiciones que derivan del artículo 149.1.28.<sup>a</sup> de la Constitución Española.
- h) Gestión de las instalaciones deportivas de titularidad de la Comunidad Autónoma o del Estado, incluyendo las situadas en los centros docentes cuando se usen fuera del horario lectivo.
- i) Inspección y sanción de establecimientos y actividades comerciales.
- j) Promoción y gestión turística.
- k) Comunicación, autorización, inspección y sanción de los espectáculos públicos.
- l) Liquidación y recaudación de tributos propios de la Comunidad Autónoma o del Estado.
- m) Inscripción de asociaciones, empresas o entidades en los registros administrativos de la Comunidad Autónoma o de la Administración del Estado.
- n) Gestión de oficinas unificadas de información y tramitación administrativa.
- o) Cooperación con la Administración educativa a través de los centros asociados de la Universidad Nacional de Educación a Distancia.

4. La Administración delegante podrá, para dirigir y controlar el ejercicio de los servicios delegados, dictar instrucciones técnicas de carácter general y recabar, en cualquier momento, información sobre la gestión municipal, así como enviar comisionados y formular los requerimientos pertinentes para la subsanación de las deficiencias observadas. En caso de incumplimiento de las directrices, denegación de las informaciones solicitadas, o inobservancia de los requerimientos formulados, la Administración delegante podrá revocar la delegación o ejecutar por sí misma la competencia delegada en sustitución del Municipio. Los actos del Municipio podrán ser recurridos ante los órganos competentes de la Administración delegante.

5. La efectividad de la delegación requerirá su aceptación por el Municipio interesado.

6. La delegación habrá de ir acompañada en todo caso de la correspondiente financiación, para lo cual será necesaria la existencia de dotación presupuestaria adecuada y suficiente en los presupuestos de la Administración delegante para cada ejercicio económico, siendo nula sin dicha dotación.

El incumplimiento de las obligaciones financieras por parte de la Administración autonómica delegante facultará a la Entidad Local delegada para compensarlas automáticamente con otras obligaciones financieras que ésta tenga con aquélla.

7. La disposición o acuerdo de delegación establecerá las causas de revocación o renuncia de la delegación. Entre las causas de renuncia estará el incumplimiento de las obligaciones financieras por parte de la Administración delegante o cuando, por circunstancias sobrevenidas, se justifique suficientemente la imposibilidad de su desempeño por la Administración en la que han sido delegadas sin menoscabo del ejercicio de sus competencias propias. El acuerdo de renuncia se adoptará por el Pleno de la respectiva Entidad Local.

8. Las competencias delegadas se ejercen con arreglo a la legislación del Estado o de las Comunidades Autónomas”.

Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen dauen 781/1986 Legegintzako Errege Dekretuaren 66 eta 67 artikulua dinoe:



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.  
Kodea:  
07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0

**Sinadurea eta data**

MIREN KARMELE MUÑOZA ARRIGAIN-IDAZKARI AKZIDENTALA - 13/07/2021  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 13/07/2021  
13:12:31

EXPEDIENTE ::  
2021IDA\_ERA\_0181  
Data: 13/07/2021  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidaatea:  
Erregistro nagusia

CSV: 07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0



66. artikuluan: "El Estado y las Comunidades Autónomas podrán delegar en las Entidades Locales la realización de obras, ejecución de servicios y, en general, el ejercicio de actividades propias de su competencia. Los Municipios podrán recibir delegaciones de las otras Entidades locales".

67. artikuluan: "1. La delegación habrá de referirse a funciones en cuya gestión sea conveniente la participación de los representantes de los intereses locales. por razón de su trascendencia municipal o provincial.

2. Al acordarse la delegación, se determinarán las facultades de dirección y fiscalización que se reserve la Administración delegante, en los términos de los artículos 7.3 y 27.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

3. La delegación podrá acordarse en favor de una o de varias Entidades locales vinculadas entre sí, siempre que éstas cuenten con los medios técnicos y de gestión convenientes, y que les sean cedidos los necesarios medios financieros. La aceptación expresa de las Entidades delegadas será indispensable para que la delegación se produzca válidamente, salvo en lo dispuesto en el artículo 27.3 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.

4. El ejercicio de las facultades delegadas se realizará conforme al ordenamiento estatal o autonómico, según de quien proceda la delegación, y sin perjuicio de que las Entidades locales se atengan al ordenamiento local para su ejecución".

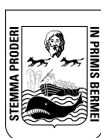
Artikulu horreetan xedatutako baldintzak betetzen dirala bermatzeko, kontu hartzaileak jagokon txostena emon beharko dau.

Bigarrena: Goian aitatutako artikuluetan xedatutakoaren arabera, eskuortzearen onarpena espresua izan behar da, eta 7/1985 Legearen 22.2.g) eta 47.1.h) artikuluen arabera, onarpen hori egiteko ahalmena, Osoko Bilkureari jagoko, gehiengo osoz egin beharko dana.

Informatzen doguna, legean oinarritutako beste edozein txostenen kalte barik.

Bermeon, 2021eko uztailaren 13an

Karmele Muñoa Arrigain  
Idazkaritzako AOT



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.  
Kodea:  
07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0

Sinadurea eta data

MIREN KARMELE MUÑOA ARRIGAIN-IDAZKARI AKZIDENTALA - 13/07/2021  
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 13/07/2021  
13:12:31

EXPEDIENTE ::  
2021IDA\_ERA\_0181  
Data: 13/07/2021  
Lekua: Bermeon  
Erregistro unidatea:  
Erregistro nagusia

CSV: 07E500073C1800Y7N4N3E1P1J0

