

**Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko IDAZKARI NAGUSIAREN
11/2024 TXOSTENA**

Gaia: Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantzaren aldaketa

Espediente zenbakia: IDA_ERA_0099 (2024)

Espediente tramitatzailea: Kultura saila

Txostenaren oinarria: Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.d.1 artikulua

Aurrekariak

Lehena.- 2024ko otsailaren 13tik 28ra arte kontsulta publikoa egin da Bermeoko udaleko webgunean, konpondu nahi diren arazoak egokitasuna, helburua eta beste aukera erregulatzailerak azalduz.

Bigarrena.- 2024ko martxoaren 14ko Kultura saileko teknikariaren txostenaren arabera Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantza aldatzeko beharrezana dago.

Hirugarrena.- Espedientean ez da ageri kontsulta publikoan ekarpenik egin denik.

Laugarrena.- 2024ko martxoaren 14ko Kultura teknikariak Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dauden udal ordenantzaren aldaketa egiteko erabaki proposamena egin du.

Oinarri juridikoak

1. Aplikagarria den araudia

- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen (4.1.a, 22.2.d, 25, 49, 65.2, 70.2 artikulua)



- Apirilaren 18ko 781/1986 Legegintzako Errege Dekretua, Toki erakundeen lege xedapenen Testu Bateratua onartzen duena. (56 artikulua)

- Urriaren 1eko 39/2015 Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedura Erkidearen Legea (128,129, 132 eta 133 artikulua)

2. Azterketa juridikoa

A) Oinarrizko kontzeptuak

Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen 7/1985 Legeak 4.1. a artikuluan eta Administrazio Publikoaren Administrazio Prozedimendu Erkidearen 39/2015 Legearen 128.artikuluan aitortzen da udalek duten eskumena araudiak egiteko eta autoorganizaziorako. Hori horrela, Bermeoko Udalak bere eskumenen inguruan legeek ezarritakoa garatu dezake izaera orokorreko xedapen administratiboen bitartez, zeintzuk beti legea errespetatu behar duten.

Hori horrela, egoki ikusten da Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantzaren aldaketa landu, izapidetu eta onartzea.

Ordenantza aldatzeko nahitaez 39/2015 Legearen 129.artikuluan ezartzen diren printzipioak errespetatu behar dira espediente guztian zehar, hau da, beharrezana, efikazia, proportzionaltasuna, segurtasun juridikoa, gardentasuna eta efizientzia printzipioak.

Kuantifikatu eta balioetsi behar dira ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.

B) Jarraitu beharreko prozedura

39/2015 Legearean 49. eta 133. artikulua eta 7/1985 Legearen 70. artikulua kontuan hartuta prozedura hurrengoa izan behar da:



Sinadurea eta data



a) Ordenantza udalaren urteko plangintzan aurreikusita egon behar da (39/2015 legearen 132art).

Plangintzan aurreikusita dago.

Argi utzi behar da, Francisco Velasco Caballero eta Irene Araguas Galcera moduko adituek defendatzen dutela Konstituzio Auzitegiaren maiatzaren 24ko 55/2018 epaiaren geroztik artikulua hori ez dela Toki erakundeentzat oinarritzakoa. Dena den, Bermeoko Udalaren autoorganizaziorako eskumenaren barruan praktika ona da berorri burutzea.

b) Saileko teknikari arduradunak justifikatuko du Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantza aldatzeko beharrezakoa eta erregulazio oneko printzipioak errespetatu direla.

Justifikatu du.

c) Hala dagokionean, ordenantza aldatzeko proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da Bermeoko Udalaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarrienek puntu hauei buruz:

- ◆ Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- ◆ Arau hori onestea beharrezko eta egoki den
- ◆ Arauaren helburuak.
- ◆ Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.

Izapide hori prozeduran burutu izan da.

d) Saileko teknikari arduradunak Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantzaren aldaketarako erabaki proposamena egingo du.

Erabaki proposamena egin da eta edukiari dagokionez zuzena da.

e) Kontuhartzaileak txostena egin beharko du kuantifikatzeko eta balioesteko ordenantzaren eragin eta erreperkuzioak, baldin eta gastu eta sarrerak suposatzen baditu, bai gaur egun, bai etorkizunean. Hori guztia aurrekontuaren egonkortasuna eta finantza iraunkortasunaren printzipioak betetzeko.



Kasu honetan ordenantzaren aldaketak ez du eragin eta erreperkuzio ekonomikorik.

f) Idazkari nagusiak txostena egin beharko du.

Behin idazkariaren aldeko txostena izanda hurrengo pausuak eman beharko dira.

g) Informazio batzordeak erabaki proposamenaren irizpena eman beharko du.

h) Osoko bilkuraren ordenantza hasieraz aldatzea onartuko du, gehiengo soilez, 7/1985 Legearen 22.2.d eta 47. artikuluekin bat etorriz.

i) Informazio publikoa eta entzunaldia gauzatuko dira, interesdunek 30 eguneko epean erreklamazio edo iradokizunak aurkezteko. Hasierako onarpena webgunean, ediktuen taulan eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko dira.

j) Hala dagokionean, ordenantzak pertsonen eskubide eta interes legitimoiei eragiten dienean, Udalak webgunean argitaratuko du testua, ukitutako herritarrei entzunaldia emateko eta beste pertsona eta entitate batzuek egin ditzaketen ekarpen gehigarriak jasotzeko. Era berean, zuzenean eska dakieke iritzia arauaren eraginez beren eskubide edo interes legitimoak ukitzen zaizkien pertsonak biltzen edo ordezkatzan dituzten eta beren helburuak arauaren xedearekin zerikusi zuzena duten antolakunde edo elkarte legez aitortuei.

Legeak ez diosku entzunaldi hori noiz burutu behar den, baina praktikan (eta jurisprudenziak zalantza argitu arte) egoki ikusten da entzunaldi hori informazio publikoaren fasearekin batera egitea, proportzionaltasuna, efikazia eta efizientzia handiagoa bermatzeko, eta, beti ere, herritarren eta elkarten eskubideak erabat errespetatuta.

k) Osoko Bilkurak aurkeztutako erreklamazio edo iradokizunak ebatzea eta behin betikoz ordenantza onartzea.

Hasierako onarpenean ezarri daiteke erreklamaziorik izan ezean Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantzaren aldaketa automatikoki behin betikoz onartuta egongo dela, baina horretarako arduradunaren txostenean oinarritutako idazkariaren ziurtagiria beharko da alegaziorik egon ez direla egiaztatuz.



l) Erabakia eta aldaketen testua argitaratu beharko da Bizkaiko Aldizkari Ofizialean, Bermeoko Udaleko gardentasun atalean eta ediktuen taulan eta indarrean sartuko da BAOn argitaratu eta 15 egun igarota, 7/1985 Legearen 65.2 artikulua erabera.

Ondorioak

Udaleko lehentasunak, zeremonia eta protokoloa arautzen dituen udal ordenantzaren aldaketa onartzea duen proiektuari aldeko txostena egiten zaio.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Osoko Bilkurak egoki deritzona erabakiko du.

Bermeon, orri oinean zehaztuta datan

Jurdana Uriarte Lejarraga

Idazkari nagusia

Oh. Orri oinean sinatzailea eta data

