

Jurdana Uriarte Lejarraga Bermeoko Udaleko IDAZKARI NAGUSIAREN**24/2019 TXOSTENA****Gaia:** Informazio batzordeetako idazkarien proposamena egitea**Txostenaren oinarria:** Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duen martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuaren 3.3.a artikulua**1. Aurrekariak**

Lehena.- 2019ko martxoaren 28an Osoko Bilkurak informazio batzordeen zenbateko eta egitura berria onartu du, hiru informazio batzorde eratu: lurralde informazio batzordea, herritarrak informazio batzordea eta erakunde eta kontu batzorde berezia.

2. Oinarri juridikoak**2.1. Aplikagarria den araudia**

- Apirilaren 2ko 7/1985 Legea, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituena
- Azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretua, Toki Erakundeen Antolaketa, Funtzionamendua eta Araubide Juridikoaren Erregelamendua arautzen duena
- Martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretua, Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaikuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa onartzen duena

2.2. Azterketa juridikoa

- **Informazio batzordeetako idazkariei buruz**

Hasteko, komenigarri ikusten da Informazio Batzordeen izaerari buruz hitz egitea. Horretarako, 2568/1986 Errege Dekretura eta 7/1985 Legea¹ jo behar dugu.

Horien arabera, 5.000 biztanle baino gehiagoko udalerrietan Informazio Batzordeak egongo dira. Organo horien helburua izango da osoko bilkuraren erabakipean jarriko

¹ 2568/1986 Errege Dekretuaren eta 7/1985 Legearen 123 eta hurrengoetara eta 20.1.c artikuluetara, hurrenez hurren



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI
NAGUSIA - 09/04/2019
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 09/04/2019
15:32:09

DOCUMENTO: 20190133349

Data: 09/04/2019

Erregistro unidatea:
Erregistro nagusia

Agiri hau benetakoa dala udalaren
egoitza elektronikoan egiaztatu ahal
dozu.
Kodea:
07E3000208E500C8N5H3D1D7P2



diren gaiak aztertzea, horien gainean txostena egin zein horietaz aholkua emateko, eta alkatearen, tokiko gobernu batzarraren eta eskuordetzan emandako eskumenak dituzten zinegotzien kudeaketaren jarraipena egiteko.

Informazio Batzordeak ez daukate ebazteko eskumenik eta bere irizpenak beharrezkoak dira, baina ez lotesleak.

Informazio Batzordeetako kideei buruz, Osoko Bilkura osatzen duten talde politiko guztiek izango dute aipatutako organoetan parte hartzeko eskubidea, taldeotako zinegotziak organo horietan egonda, Osoko Bilkuran duten zinegotzin kopuruaren arabera. Presidentzia alkatetzari dagokio, eskuordetzen kalte barik. Idazkaria egon behar da, baina idazkariari buruz ez da bereziki ezer azaltzen.

Idazkariari dagokionean, 7/1985 Legearen² adierazten da toki erakunde guztietan beharrezko funtzio publikoa dela idazkariarena, fede publikoa eta beharrezko aholkularitza legala emango duena. Toki Erakundeen Izaera Nazionaleko Gaiakuntzadun Funtzionarioen Araubide Juridikoa arautzen duen Errege Dekretuak³ dio:

La función de fe pública comprende:

a) Preparar los asuntos que hayan de ser incluidos en el orden del día de las sesiones que celebren el Pleno, la Junta de Gobierno y cualquier otro órgano colegiado de la Corporación en que se adopten acuerdos que vinculen a la misma, de conformidad con lo establecido por el Alcalde o Presidente de la misma, y la asistencia a éste en la realización de la correspondiente convocatoria.

b) Notificar las convocatorias de las sesiones que celebren el Pleno, la Junta de Gobierno y cualquier otro órgano colegiado de la Corporación en que se adopten

² Apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 92.bis artikuluan

³ Martxoaren 16ko 128/2018 Errege Dekretuak 3.2. artikuluan fede publikoaren funtzioak suposatzen duena adierazten du



acuerdos que vinculen a la misma a todos los componentes del órgano colegiado, en el plazo legal o reglamentariamente establecido.

...

d) Asistir y levantar acta de las sesiones de los órganos colegiados referidos en la letra a) y publicarla en la sede electrónica de la Corporación de acuerdo con la normativa sobre protección de datos.

....

Artikulu hori interpretatzea ez da izan baketsua; izan ere, doktrinan zenbait iritzi daude:

- Batetik, daude babesten dutenak⁴ Informazio batzordeetako idazkaria udaleko idazkaria izan behar dela, Informazio batzordeko funtzionamenduari ordezkio moduan Osoko Bilkurako arauak aplikatzen zaizkielako⁵.

1995eko ekainaren 6ko Auzitegi Gorenaren epaiak ere zentzu berean jokatu zuen, baina informazio batzordeetako idazkaritza eskuordetzeko aukera emanaz.

Horren ostean, 2017ko irailaren 21eko Konstituzio Auzitegiaren epaia eta 2018ko urriaren 31ko Madrileko Justizia Auzitegi Nagusieraen epaiak dauzkagu, non esaten den, ebazteko eskumena duten organoen idazkaritza ezin dela eskuordetu.

Eta zentzu horretan onartu da 128/2018 Errege dekretua; izan ere, bertan ez da jasotzen (lehen bai, ostera) eskuordetzeko eskumena.


- Bestetik, defendatzen dutenak informazio batzordeetako idazkaritza ez dela udaleko idazkariaren eskumen propioa, hurrengo 2 arrazoietan oinarrituta:

⁴ Auzitegi Gorenaren 1998ko maiatzaren 11ko epaia

⁵ Azaroaren 28ko 2568/1986 Errege Dekretuaren 134. art



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

 <p>STEMMA PRODERI IN PRIMIS BERMEI</p>	Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu. Kodea: 07E3000208E500C8N5H3D1D7P2	Sinadurea eta dataa JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI NAGUSIA - 09/04/2019 CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 09/04/2019 15:32:09	DOCUMENTO: 20190133349 Data: 09/04/2019 Erregistro unida:da: Erregistro nagusia

a) Udal idazkariari fede publikoaren funtzioak dagozkie Errege Dekretuan ezarritako kide anitzeko organoentzat zehatz-mehatz. Hau da, Osoko Bilkura, Tokiko Gobernu Batzarra eta erabaki lotesleak hartzen dituen bestelako kide anitzeko organoentzat (batzorde zuzentzaile, administrazio kontseilu...); ez, ostera, Informazio Batzordeen inguruan, zeintzuek aurretik adierazitakoaren harira, ez daukaten ebazteko eskumenik eta Errege dekretuak espresuki adierazten du idazkari nagusiari dagokiola ebazteko eskumena duten organoen idazkaria izatea.

b) Informazio Batzordeetako akten edukia 2568/1986 Errege dekretuan⁶ jasotzen da eta dekretuak dio saio bakoitzean akta jasoko dela eta osoko bilkuretarako ezarritako baldintzak bete beharko direla. Errege Dekretuko 109.1 artikularen f eta i⁷ atalak izan ezik. Hain justu ere, atal horiek hitz egiten dute aktetan udal idazkariaren datuak jartzeari buruz eta erabakien xedapenei buruz. Hortaz, beren-beregi kendu da idazkaria batzordera joan dela aktan jartzeko beharrezana, ulertuz udal idazkaria ez dela batzordeetako idazkaria.

Hori guztia kontuan izanda, erdibidea bilatzea da komenigarriena; eta, beraz, udal idazkariak proposatzea informazio batzordeetako idazkari aproposak nortzuk diren, ondoren, korporazioak izendapenak egin ditzan. Proposamen hori egiteko Informazio batzorde bakoitzeko departamentuei lotutako pertsona egokia kontuan izango da; batzordeetan aholkularitza eta fede publikoa modu aproposan emango duena.

Ordainsariak jasotzeari buruz

Atal honetan langileek ekonomikoki jaso ahal dituzten kontzeptu guztiak aztertuko dira:

⁶ Azaroaren 28ko 2586/1986 Errege Dekretuaren 137. art

⁷ Errege Dekretuko 109.1 artikularen f) Asistencia del Secretario, o de quien legalmente le sustituya, y presencia del funcionario responsable de la Intervención, cuando concurra. i) Parte dispositiva de los acuerdos que se adopten.



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E3000208E500C8N5H3D1D7P2

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI
NAGUSIA - 09/04/2019
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 09/04/2019
15:32:09

DOCUMENTO: 20190133349

Fecha: 09/04/2019

Erregistro unidaidea:
Erregistro nagusia



- Kalteordainak: Langileen kalteordainak zerbitzuengatik kalteordainak jasotzen dituen Errege dekretuak⁸ arautzen ditu. Errege dekretu hori ikusita, ezin da ondorioztatu idazkari lana burutzeko Informazio batzordeetara joateagatik kalteordainak jaso daitezkeenik.

- Asistentziak: Ezin da ulertu udal langileek korporazioko kideek jasotzen dituzten asistentziak jaso ditzaketenik. Izan ere Toki Erakundeen Oinarriak arautzen dituen Legeak⁹ dio *"Sólo los miembros de la Corporación que no tengan dedicación exclusiva ni dedicación parcial percibirán asistencias por la concurrencia efectiva a las sesiones de los órganos colegiados de la Corporación de que formen parte, en la cuantía señalada por el pleno de la misma"*.

- Ordainsariak: Funtzionarioen ordainsariak Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuan jaso dira¹⁰. Hain zuzen ere, aurreikusten dira oinarrizko ordainsariak, osagarriak eta ez ohiko pagak.

Ordainsari osagarrietan hurrengo faktoreak hartzen dira kontuan:

- La progresión alcanzada por el funcionario dentro del sistema de carrera administrativa.
- La especial dificultad técnica, responsabilidad, dedicación, incompatibilidad exigible para el desempeño de determinados puestos de trabajo o las condiciones en que se desarrolla el trabajo.
- El grado de interés, iniciativa o esfuerzo con que el funcionario desempeña su trabajo y el rendimiento o resultados obtenidos.
- Los servicios extraordinarios prestados fuera de la jornada normal de trabajo.

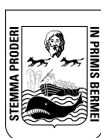
⁸ Maiatzaren 24ko 462/2002 Errege Dekretua

⁹ Apirilaren 2ko 7/1985 Toki erakundeen oinarriak arautzen dituen legearen 75.3 art

¹⁰ Urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege dekretuaren 22.art



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J



Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu.
Kodea:
07E3000208E500C8N5H3D1D7P2

Sinadurea eta data

JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI
NAGUSIA - 09/04/2019
CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 09/04/2019
15:32:09

DOCUMENTO: 20190133349

Fecha: 09/04/2019

Erregistro unidaidea:
Erregistro nagusia



Dena den, artikulua hori ez da kontuan hartzen Eukal Autonomia Erkidegoak garapen legea onartu arte.¹¹ Bitartean, Funtzio Publikoaren Erreformatarako Neurrien Legeak¹² 23. artikuluan dio *el complemento específico está destinado a retribuir las condiciones particulares de algunos puestos de trabajo en atención a su especial dificultad técnica, dedicación, incompatibilidad, responsabilidad, peligrosidad o penosidad. El complemento específico se establece por el Pleno, previa valoración del puesto de trabajo.*

Berriazko osagarria definitzen da Toki Erakundearen Funtzionarioen Ordainsairen Erregimena arautzen duen Errege dekretuan¹³ *complemento que está destinado a retribuir las condiciones particulares de algunos puestos de trabajo en atención a su especial dificultad técnica, dedicación, incompatibilidad, responsabilidad, peligrosidad o penosidad.*

Beraz, berriazko osagarrian kontuan izan beharko dira lanpostuaren funtzioak dauzkaten berezitasun, dedikazio, zailtasun, erantzukizunak...

- Produktibitatea dela eta, ezin da produktibitate moduan ulertu informazio batzordeetan idazkari lanak burutzea, lanpostuaren baldintza bereziak berriazko osagarrian jasota daudelako eta ezin delako izan finkoak ez periodikoak.

- Gratifikazioak direla eta, berorrek jasoko dira ez ohiko zerbitzuak egiten direnean lan ordutik kanpo, horiek ezin dira izan finkoak ez periodikoak.

Informazio batzordeak zein bestelako bilerak ordutegitik kanpo egiten badira, erregela orokorra orduak konpentsatzea izan beharko da eta, salbuespenez, denborak konpentsatu ezin denean, ekonomikoki konpentsatu ahalko dira. Horren harira daukagu

¹¹ Urriaren 30eko 5/2015 Legegintzako Errege Dekretuaren 4. Azken xedapenak zera dio: *lo establecido en los Capítulos 2 y 3 del Título III, excepto el art. 25.2, producirá efectos a partir de la entrada en vigor de las Leyes de Función Pública que se dicten en desarrollo de este Estatuto*

¹² Abuztuaren 2ko 30/1984 Legea

¹³ Apirilaren 25eko 861/1986 Errege dekretuaren 4.1 art.



Galiziako Justizia Epaitegi Nagusiaren 2000ko apirilaren 12ko epaia. Hori guztia, ez badin badago dedikazio berezirik.

Ezin dugu ahaztu Langile Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Testu Bategilearen 73.2 artikulua, zeinek dioen: *Las Administraciones Públicas podrán asignar a su personal funciones, tareas o responsabilidades distintas a las correspondientes al puesto de trabajo que desempeñen siempre que resulten adecuadas a su clasificación, grado o categoría, cuando las necesidades del servicio lo justifiquen sin merma en las retribuciones.*

Ondorioak

Lehena.- Korporazioak izendatu beharko du pertsona aproposa Informazio batzordeetako idazkaritza burutzeko, idazkariak proposatu ondoren.


Bigarrena.- Informazio Batzordeetako idazkari lanak burutzeagatik lanpostu bakoitzaren kasuan lanpostuen zerrendan jasotakoa kontuan izan behar da, eta eginkizun berria lanpostuarekin bat ez badator behar bezala baloratu beharko da.

Hori da nire ustea, zuzenbidean oinarritutako bestelako irizpideen kalterik gabe. Hori horrela, Alkatetzak egoki deritzona erabakiko du.

Oh. Orri oinean sinatzailea eta data



Idazkaritza Saila. Irakaskintza 14-16 - 48370 Bermeo - Tel.: 94 617 9105 – Faxa: 94 688 5010
idazkaritza@bermeo.eus - www.bermeo.eus - IFK: P4802100J

 STEMMA PRODERI IN PRIMIS BERMEI	Agiri hau benetakoa dala udalaren egoitza elektronikoan egiaztatu ahal dozu. Kodea: 07E3000208E500C8N5H3D1D7P2	Sinadurea eta data JURDANA URIARTE LEJARRAGA(P4802100J-Ayuntamiento de Bermeo - Bermeoko Udala)-IDAZKARI NAGUSIA - 09/04/2019 CN=tsa.izenpe.com, ORGANIZATIONIDENTIFIER=VATES-A01337260, O=IZENPE S.A., C=ES - 09/04/2019 15:32:09	DOCUMENTO: 20190133349 Fecha: 09/04/2019 Erregistro unidadea: Erregistro nagusia